

Száma: 8945-6/2012.

**Előkészítő:** Dr. Borbély Beatrix önkormányzati és  
szervezési ügyintéző

**Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:**  
Dr. Kiss Imre jegyző

## ELŐTERJESZTÉS

### Hajdúnánás Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának köztisztviselői közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

#### **I. BEVEZETŐ**

A közszolgálati tisztviselőkről szóló törvénnyel összefüggő átmeneti, módosuló és hatályát veszthő szabályokról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2012. évi V. törvény (a továbbiakban: Tv.) 2012. március 1-jével hatályon kívül helyezte a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvényt (a továbbiakban: Ktv.). Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Ktv. felhatalmazása alapján alkotta meg a Hajdúnánás Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának köztisztviselői közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 43/2004. (X. 11.) Önkormányzati Rendelet módosítására és egységes szerkezetbe foglalására megalkotott 9/2010. (III. 25.) Önkormányzati Rendeletét (a továbbiakban: Ör.). Az önkormányzati rendelet megalkotására felhatalmazást adó jogszabály hatályon kívül van, erre tekintettel a 43/2004. (X. 11.) Önkormányzati Rendeletet is hatálytalanítani szükséges.

A köztisztviselők közszolgálati jogviszonyát jelenleg a 2012. március 1-jén hatályba lépett, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza.

A Kttv.-nek a következő szerkezeti egységei azok, amelyek felhatalmazzák az önkormányzatot rendelet alkotásra:

**234. § (3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetmény kiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének**

*a) a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál, illetve a körzetközponti feladatot ellátó önkormányzatnál legfeljebb 40%-a,*

*b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,*

*c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.*

**(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetmény kiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi középiskolai végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.**

**236. § (4) A 3000-nél kevesebb lakosú település kivételével - ide nem értve a 3000-nél kevesebb lakosú várost - a helyi önkormányzat rendeletben vezetői illetménypótlékot állapíthat meg - a jegyzőket, főjegyzőket kivéve [256. § (1) bekezdés] - egységesen valamennyi vezetőre kiterjedően, amelynek mértéke:**

*a) a 3000-10 000 lakosú település, valamint a 3000-nél kevesebb lakosú város esetén a vezető alapilletményének legfeljebb 10%-a,*

*b) az a) pontban meghatározott település kivételével az osztályvezetői szintnek megfelelő vezető alapilletményének legfeljebb 10%-a, a főosztályvezető-helyettesi szintnek megfelelő vezető alapilletményének legfeljebb 15%-a.*

**237. §** Az önkormányzati képviselő-testület a juttatásokkal és támogatásokkal összefüggésben e törvény keretei között rendeletben szabályozza a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat.

A Kttv. 234. § (3) bekezdése alapján a törvény hatálybalépésétől kezdődően az önkormányzat a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők részére tárgyévra állapíthat meg illetménykiegészítést, amelynek mértéke felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselő esetében -

körzetközponti feladatot ellátó önkormányzatnál - az alapilletmény legfeljebb 40 %-a, középiskolai végzettségű köztisztviselő esetében legfeljebb 20 %-a lehet.

A Tv. annyi megkötést tesz, hogy a köztisztviselőnek a Kttv. hatálybalépésekor érvényes illetménye nem csökkenthető oly módon, hogy a helyi önkormányzat csökkenti vagy megszünteti az illetménykiegészítést, annak a jogviszonynak a fennállásáig, amelyben a köztisztviselő számára az illetménykiegészítést megállapították.

Az Ör-ben a képviselő-testület mind a felsőfokú, mind a középfokú végzettségű köztisztviselőket, valamint az ügykezelők számára egységesen 10%-os illetménykiegészítést határozott meg, és az önkormányzat 2012. évi költségvetéséről szóló 4/2012. (II. 15.) Önkormányzati Rendeletben is ilyen összeggel tervezett.

2012. március 1-jétől a képviselő-testület csak tárgyévre állapíthat meg illetménykiegészítést. Annak érdekében, hogy a megalkotandó rendeletet ne kelljen a testületnek minden évben módosítania, javaslom, hogy az illetménykiegészítés %-os mértékét ne határozza meg a rendeletben, csupán utalás történjen a mérték költségvetési rendeletben történő szabályozására.

Fontos változás a korábbi szabályokhoz képest, hogy megszűnt a harmadik besorolási osztály (ügykezelők), illetve a Kttv. 242. §-a alapján a közszolgálati ügykezelők - korábban ügykezelők - illetményét a hivatali szervezet vezetője állapítja meg oly módon, hogy az legalább elérje a garantált bérminimum összegét, de ne haladja meg az illetményalap hatszorosát. Azaz a közszolgálati ügykezelők esetében megszűnt az illetménynek a megbontása alapilletményre és illetménykiegészítésre, tehát rájuk nem fog vonatkozni a képviselő-testület illetménykiegészítéséről szóló rendelkezése.

A Kttv. 129. §-a értelmében, a korábbi vezetői megbízással ellentétben a munkamegosztás szempontjából elkülönült szervezeti egységek vezetésére – többek között – osztályvezetői munkakör betöltésére is kinevezhető a köztisztviselő. A Tv. 10. §-a alapján pedig a Kttv. hatálybalépésével a köztisztviselők esetében a Ktv. 31. §-a szerinti osztályvezetői megbízás a törvény erejénél fogva határozatlan idejű osztályvezetői munkakörre alakul át. Az osztályvezetők illetménykiegészítésére vonatkozó szabályok nem változtak, az ő esetükben a már megállapított vezetői illetménypótlék nem csökkenthető.

A Kttv. 237. §-a alapján a képviselő-testület rendeletben szabályozza a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat. A Kttv. a juttatások körét nem határozza meg taxatív módon, ilyen juttatás lehet különösen:

- a) lakhatási, lakásépítési és -vásárlási támogatás,
- b) albérleti díj hozzájárulás,
- c) családalapítási támogatás,
- d) szociális támogatás,
- e) illetményelőleg,
- f) tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás.

A juttatás mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés szabályait a hivatali szervezet vezetője állapítja meg.

Az Ör-ben a köztisztviselők számára az előzőek közül a következők vannak biztosítva: lakásépítési és -vásárlási támogatás, családalapítási támogatás, szociális támogatás, illetményelőleg, tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás.

A Kttv. nem szabályozza részletesen a kegyeleti támogatást és a korábbi Ktv-vel ellentétben egyáltalán nem tartalmaz rendelkezést a nyugállományú köztisztviselőkre vonatkozóan. A Kttv-ben nem szerepel továbbá az a korábbi lehetőség, hogy az elhunyt köztisztviselőt a jegyző a közszolgálat halottjává nyilváníthatja.

A Ktv. erre vonatkozó szakasza a következő volt:

„49/M. § (1) Az elhunyt köztisztviselőt a hivatali szerv vezetője a közszolgálat halottjává nyilváníthatja.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott szerv a közszolgálat halottjává nyilvánított személy temetési költségeit részben vagy egészben átvállalja.”

Az elhunyt közszolgálati tisztviselő és nyugállományú köztisztviselő temetési költségeihez való hozzájárulás továbbra is történő biztosítása érdekében került megfogalmazásra a rendelet-tervezet 12. §-a.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetben, a korábbi Ör-rel ellentétben már nem szerepelnek a magasabb szintű jogszabályokban megfogalmazott rendelkezések.

## **II. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT** (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. **Társadalmi hatása:** nincs.
2. **Gazdasági hatása:** nincs.
3. **Költségvetési hatásai:** nincsenek.
4. **Környezeti következményei:** nincsenek.
5. **Egészségi következményei:** nincsenek.
6. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** nincsenek.
7. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** arendeletalkotásra felhatalmazást adó jogszabály megváltozott, 2012. március 1-jétől nem a Ktv., hanem a Kttv. ad felhatalmazást a helyi önkormányzatnak e tárgykörben rendeletalkotásra.
8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** jogszabálysértő állapot fennállása a rendeletalkotásban.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a feltételek biztosítottak.

## **III. INDOKOLÁS** (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján):

A rendelet-tervezet az uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20. §-ában foglalt egyeztetési kötelezettség rendelet tervezetével szemben nem áll fenn.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

### **H a t á r o z a t i   j a v a s l a t –ot:**

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánás Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának köztisztviselői közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló .../... (.....)Önkormányzati Rendeletet megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

**Felelős:** \_\_\_\_\_ Dr. Kiss Imre jegyző

**Határidő:** 2012. április 30.

Hajdúnánás, 2012. április 19.

**Szólláth Tibor**  
polgármester