

Száma: 17996-5/2012.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS

a járási hivatalhoz átkerülő köztisztviselőkről és a járási hivatal működését biztosító ingó és ingatlanvagyon átadásáról szóló megállapodásról

A magyar közigazgatás átszervezése hosszú ideje napirenden van a jogalkotás területén, azonban az események az 1299/2011. (IX. 01.) Kormányhatározattal gyorsultak fel, mely a járások kialakításának határidejét 2013. január 1-ben állapította meg, meghatározva az előkészítés konkrét feladatait és felelőseit.

A Kormányhatározatban foglaltak szerint az országgyűlés megalkotta a 2012. évi XCIII. törvényt (továbbiakban: Jtv.) a járások kialakításáról, valamint az ezzel összefüggő törvények módosításáról. A törvény kihirdetésére 2012. július 5-én került sor. Rendelkezéseinek jelentős része csak 2013. január 1-én lép hatályba, a törvény 1-7. §-ai tartalmazznak előírásokat a járások kialakításával kapcsolatos előkészítő feladatokról. A törvény 8-86. §-ai a törvényi szinten szabályozandó hatáskörváltozásokról rendelkeznek.

A törvény hatálybalépését követően 2012. július 26-án jelent meg a járási (fővárosi kerületi) hivatalok kialakításával összefüggésben egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 174/2012. (VII. 26.) Korm. rendelet. Ez a jogszabály további iránymutatást a járási hivatalok számára átadandó feladatokról, a 2013. január 1-től változó hatásköri szabályokról.

A jelenleg a Polgármesteri Hivatalban ellátott feladatok közül a járási hivatalhoz kerül:

1. az okmányirodai és gyámhivatali teljes feladatellátás,
2. a jegyzői gyámhatósági feladatok közül a védelembé vétel és az iskoláztatási támogatás,
3. a hadigondozotti ellátások,
4. a szociális feladatok közül az alanyi jogon megállapítható ápolási díj,
5. az alanyi és normatív közgyógyellátás,
6. az egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság megállapítása,
7. az időskorúak járadéka,
8. átkerül az érettségi vizsgák lebonyolításában való közreműködés,

és több olyan módosításra is sor kerül, ahol a jegyzői hatáskör mellett a járási hivatalok is kapnak hatáskört bizonyos esetekben, ilyen pl. a kedvtelésből tartott állatokkal kapcsolatos feladatok, állatvédelem. Azt vélelmezzük, hogy a hatásköri lista még nem teljes, év végéig az ellátandó feladatok letisztázódnak a megjelenő jogszabályokban.

Az augusztus végén kihirdetett 218/2012. (VIII. 13.) Korm. rendelet a járási hivatalok kialakításának, tárgyi és személyi feltételei biztosításának részletszabályait tartalmazza. Ez a rendelet tartalmazza az önkormányzatokkal kötendő megállapodás-tervezetet, annak kötelező mellékleteit, valamint 1. melléklete meghatározza a járási hivatalok székhelyeit és illetékességi területüket.

A Hajdúnánási Járási Hivatalhoz a székhelyen kívül Polgár, Folyás, Görbeháza, Újtikos és Tiszagyulaháza települések tartoznak.

A hatályos jogszabályok alapján a járási hivatalok személyi és tárgyi feltételeit a járáshoz tartozó települési önkormányzatok vagyonából azok az ingó, ingatlan vagyontárgyak, valamint alkalmazott köztisztviselők adják, akik/amelyek a járáshoz átkerülő államigazgatási feladatellátást szolgálják jelenleg. A Jtv. 2. § (1) bekezdése szerint „a települési önkormányzatok mindazon vagyona és vagyoni értékű joga (a továbbiakban: vagyon) leltár szerint, amelyek a jogszabály által meghatározott, átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátását biztosítják, 2013. január 1-jén a feladat ellátásának időtartamára a Magyar Állam ingyenes használatába kerül. Az államigazgatási feladat ellátását biztosító vagyon alatt az átvett államigazgatási feladathoz kapcsolódó valamennyi jogot és kötelezettséget, valamint ingó- és ingatlan-vagyont is érteni kell.”

A Jtv. 2. § (2) bekezdése a polgármestert és a kormány megbízottat hatalmazza fel az ingyenes használati jog alapításához kapcsolódó feladatok végrehajtására és az erről szóló megállapodás aláírására. A Jtv. 5. § (2) bekezdése a megállapodás megkötésének határidejét 2012. október 31-én határozza meg.

A Jtv. 5. § (3) bekezdése szerint „a megállapodásokban a polgármester teljes körű felelősséget vállal az általa tett nyilatkozatok és az átadott, ismertetett adatok, információk, tények, okiratok, dokumentumok valóságtartalmáért, teljeskörűségéért és az érdemi vizsgálatra alkalmas voltáért a melléklet szerinti teljességi nyilatkozattal.”

A Jtv. 7. §-a rendelkezik az átadásra kerülő közszolgálati tisztviselők jogviszonyáról, az átadás-átvétel feltételeiről. A 7. § (1) bekezdése akként rendelkezik, hogy „a fővárosi és megyei kormányhivatal foglalkoztatotti állományába kerülnek a települési önkormányzati hivataloknál az átvett államigazgatási feladatokat ellátók álláshelyei, valamint az átkerülő államigazgatási feladatokkal arányos számú, az átkerülő feladatokat ellátó köztisztviselők, amennyiben megfelelnek a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (a továbbiakban: Kttv.) és annak végrehajtási rendeleteiben meghatározott képesítési feltételeknek. A képesítési feltételek hiányában át nem vett foglalkoztatottak álláshelyei a fővárosi és megyei kormányhivatal állományába kerülnek át.” A települési önkormányzatok hivatalaiból az államigazgatási feladatok ellátásával összefüggésben funkcionális feladatokat ellátók álláshelyeire, valamint az érintett feladatokat ellátó köztisztviselőkre és munkavállalókra ugyanezen szabályok vonatkoznak. Az átvett köztisztviselők foglalkoztatási jogviszonya a Kttv. alapján kormányzati szolgálati jogviszonnyá alakul át.

A Hajdú-Bihar megyei Kormányhivatal az év folyamán folyamatosan kérte a polgármesteri hivataloktól a hivataloknál lévő személyi és tárgyi feltételekre vonatkozó adatokat, előkészítve a feladat átadás-átvételt, majd a 218/2012. (VIII. 13.) Korm. rendelet ismeretében a mellékletek kitöltéséhez szükséges adatokat is.

A fenti jogszabályi háttér ismeretében folytatott tárgyalások, megbeszélések során városunk vonatkozásában az alábbi megállapodás rajzolódott ki:

1/ A járási hivatal elhelyezésére a Hajdúnánás, Bocskai u. 12-14. sz. alatti, kivett, irodaház megnevezésű ingatlan kerül átadásra. Az előkészítést végző Kormányhivatallal történt egyeztetéseket követően megállapodás született arról, hogy nem adjuk át a teljes épületet, a 1712 m² alapterületből 1332,9 m²-re tart igényt a Kormányhivatal. Ez az alapterület még tartalmaz közös használatú helyiségeket 262,4 m² területtel.

Átmenetileg használati jogot kap a Kormányhivatal a Hajdúnánás, Köztársaság tér 1. sz. alatti, kivett, tanácsház megnevezésű ingatlanon is 94,32 m² nagyságú irodarészre. Ez gyakorlatilag a jelenlegi okmányiroda elhelyezésére szolgáló udvari épületből az okmányiroda elhelyezésére szolgáló 5 helyiség. Az okmányiroda áttelepítése az ott alkalmazott informatikai rendszer és az ügyfelek folyamatos kiszolgálása miatt hosszabb folyamat lesz. Várhatóan 2013 októberéig az okmányiroda a jelenlegi helyén működik majd.

A Bocskai u. 12-14. szám alatti ingatlan önkormányzati használatban maradó részében tovább működhet a könyvtár, helyigényéhez azonban szükségessé válik az eddig használaton kívüli garázs és egy tárolóhelyiség bevonása a könyvtári ellátás kiszolgálására.

A könyvtár folyamatos és zavartalan működéséhez az átalakítási munkákat meg kell kezdeni és 2012. december 31-ig be is kell fejezni. Az átalakítás költségeit az idei évi költségvetésünkben biztosítani kell. Az épületrész átalakítási munkák felmérése jelenleg folyamatban van. A kivitelezés során a költségtakarékosság szem előtt tartásával fogjuk a munkákat végezni. Az átalakítás tervezett költségéről a testületi ülésen adok tájékoztatást.

Az épületben a III. emelet 303. számú, 16 m² alapterületű helyiségre haszonkölcsön szerződés alapján használati jogot biztosított a testület a 16/2012. (I. 26.) számú Képviselő-testületi Határozat alapján az Észak-hajdúsági Szakképzési-szervezési Társulás (4080. Hajdúnánás, Köztársaság tér 1.) részére. Korábban ez a szervezet a Kisfaludy utcai épületben volt elhelyezve, a Holding munkaszervezetének helyigénye miatt a szakképzési társulás átköltözött a Bocskai utcai épületbe. Időközben a Holding a részére biztosított helyiségeket kiürítette, így a Társulás számára felajánlható ismét a Kisfaludy utcai épületrész a korábbi feltételekkel. Az önkormányzati vagyonról és az arról való rendelkezési jog gyakorlásáról szóló 21/2011. (X. 25.) Önkormányzati Rendelet 10. § (3) bekezdése alapján a helyiségbérletet versenytárgyalás útján lehet hasznosítani, ezért annak meghirdetése szükséges.

Érvényes bérleti szerződés van Önkormányzatunk és a Nánás Pro Cultura Nonprofit Kft között az épület III. emeletének hat helyiségére 96,3 m² alapterületen, ahol a Hajdúnánási Helyi televízió működik. A Kft. ügyvezetője jelezte az Önkormányzat felé, hogy a Helyi Televízió elhelyezését a Kéky Lajos Városi Művelődési Központ épületében biztosítja, így az épületrészt várhatóan 2012. október 31-ig kiüríti.

Szintén érvényes bérleti szerződése van a Radio Bravo Kft-nek a III. emelet 313 és 314. számú 21,1 m² alapterületű helyiségekre 2016. december 31 napjáig. A Kormányhivatallal történt egyeztetéseken megállapodás született arról, hogy a Radio Bravo Kft. változatlan feltételekkel bérelheti a helyiségeket.

Az átadandó ingatlanok jól megközelíthető, központi helyen vannak, megfelelő számú parkolóhellyel ellátottak. Az épületekbe történő bejutás a mozgáskorlátozottak számára is biztosított.

2/ A járási hivatalhoz átkerülő köztisztviselői állomány adatait a megállapodás 5. számú melléklete tartalmazza. A táblázat üres álláshelyeket is megjelöl, melynek oka, hogy a helyben maradó feladatok zökkenőmentes ellátásának biztosítása miatt nem tudunk elegendő számú köztisztviselőt a járási hivatal rendelkezésére bocsátani. Összesen 19 létszámmra jelezte igényét a Kormányhivatal, ebből 3 fő funkcionális létszám (ügykezelő, irattáros, informatikus) Az átadandó létszámban 1 fő tartósan távollévő (GYED) helyettesítése miatt szerepel 20 fő, ezen az álláshelyen két fő köztisztviselőt (helyettesítő és helyettesített) vesz át a Kormányhivatal.

Megkezdődött a kormányablakban dolgozó köztisztviselők kiválasztása és képzése, 2013. január 1-től a járási hivatalokban már kormányablakokban történik az ügyfelek kiszolgálása.

A járási hivatalhoz átadott feladatok és áthelyezett ügyintézők lényegesen megváltoztatják a Polgármesteri Hivatal struktúráját. A feladatváltozásban leginkább érintett két Iroda (Szociális Iroda és Városi Gyámhivatal, Igazgatási és Okmányiroda) létszáma jelentősen lecsökken. Az Igazgatási és Okmányirodánál az irodavezetői feladatokat ellátó aljegyzővel együtt 3 fő marad, a Szociális Iroda és Városi Gyámhivatal létszáma szintén 3 főre csökken. Erre tekintettel, valamint az Irodák megnevezése miatt felül kell vizsgálnunk a hivatali szervezeti felépítést szabályozó Szervezeti és Működési Szabályzatot, melyet a Képviselő-testület legutóbb a 185/2011. (V.26.) számú Képviselő-testületi határozattal fogadott el.

3/Az átadásra kerülő feladatokkal és személyi állománnyal együtt át kell adnunk a közszolgálati tisztviselőket kiszolgáló bútorzatot és az informatikai eszközöket is. Az informatikai eszközökre

vonatkozó kimutatás a megállapodás 8. számú mellékletét képezi, ezek nagy értékű tárgyi eszközök. Nem tartalmazza a melléklet az okmányirodai gépparkot, azok nem a Városi Önkormányzat, hanem a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala tulajdonában vannak.

Nem melléklete a megállapodásnak, de az előterjesztéshez csatoltam a kis értékű tárgyi eszközökről szóló kimutatást is. Ezek az átadásra kerülő, leltári szám alapján azonosítható asztalok, székek, szekrények, más bútorzatok. Ezek minőségében, leltári számában még lehet változás, mert a kialakítandó irodák berendezésekor lesz látható, hogy mely bútorzat lesz alkalmas az ügyintézők elhelyezésére.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t - o t:

I./

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a járások kialakításáról, valamint az ezzel összefüggő törvények módosításáról 2012. évi XCIII. törvény 2. §-ában foglalt feladatok végrehajtására a Hajdúnánási Járási Hivatal működéséhez megállapodás alapján

1/ 2013. január 1-től kezdődően a feladat ellátásának időtartamára a Magyar Állam ingyenes használatába átadja

a Hajdúnánás, Bocskai u. 12-14. sz. alatti, kivett, irodaház, megnevezésű ingatlan 1332,9 m² alapterületű részét, valamint

a Hajdúnánás, Köztársaság tér 1. sz. alatti, kivett, tanácsház megnevezésű ingatlan 94,32 m² nagyságú , jelenleg az okmányiroda elhelyezésére szolgáló irodarészét.

2/ 2013. január 1-től a Hajdú-Bihar megyei Kormányhivatal állományi létszámába átadja az átvett feladatokat ellátók álláshelyeit, az álláshelyeket betöltő közszolgálati tisztviselőkkel és munkavállalókkal együtt.

Az átadott álláshelyek száma: 20 fő

Ebből szakmai létszám: 17 fő

funkcionális létszám: 3 fő

üres álláshely: 3 fő

3/ 2013. január 1-től kezdődően a feladatellátás időtartamára ingyenes használati jogot biztosít a megállapodás mellékletében meghatározott infokommunikációs eszközökre, valamint a járási hivatal működéséhez leltár szerint átadott kis értékű tárgyi eszközökre.

Felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon az ingók és ingatlanok birtokbaadási eljárásának zökkenőmentes lefolytatásáról, valamint a személyi anyagok 2012. december 31-ig történő átadásáról.

Felhatalmazza a polgármestert a határozat mellékletét képező megállapodás, teljességi nyilatkozat, valamint a megállapodás alapján kötendő vagyongazdálkodási szerződés aláírására.

Felelős: Szólláth Tibor polgármester

Határidő: 2012. október 31. - megállapodás megkötésére

2012. december 31. - személyi anyagok átadására

- teljességi nyilatkozat és vagyongazdálkodási szerződés aláírására

II./

A Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánási Járási Hivatal kialakítása miatt a Polgármesteri Hivatal szervezetében bekövetkező változásokra tekintettel szükségesnek tartja az Hajdúnánás Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzatának felülvizsgálatát.

Felkéri a Jegyzőt, hogy a Hajdúnánási Járási Hivatal kialakítása miatt bekövetkezett személyi és szerkezeti változásokra tekintettel vizsgálja felül Hajdúnánás Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzatát és tegyen javaslatot a polgármesternek a szükséges módosítások képviselő-testület előterjesztésére.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2012. december 31.

III./

A Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy a Móricz Pál Városi Könyvtár elhelyezését a továbbiakban is a Bocskai u. 12-14. szám alatti ingatlanon biztosítja. A képviselő-testület úgy határoz, hogy az épület földszintjén, a Járási Hivatal használatába át nem adott helyiségekben ki kell alakítani a Városi Könyvtár működésének feltételeit, melyhez az épület földszintjén lévő garázst és raktárhelyiségeket is igénybe kell venni.

A Képviselő-testület a Bocskai u. 12-14. szám alatti ingatlan helyiségeinek a könyvtári funkció betöltéséhez való alkalmassá tételéhez szükséges munkálatok elvégzéséhez 2012. évi költségvetésébenFt keretösszeget biztosít az általános tartalék terhére.

Felkéri a polgármestert a szükséges intézkedések megtételéről gondoskodjon.

Felelős: Szólláth Tibor polgármester

Határidő: 2012. december 31.

IV./

A Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Nánás Pro Cultura Nonprofit Kft. (Hajdúnánás, Köztársaság tér 6. sz.) és Hajdúnánás Városi Önkormányzat szerződő felek között Bocskai u. 12-14. szám alatti ingatlanon az épület III. emeletének hat helyiségeire, 96,3 m² alapterületre 2012. február 1-től 2017. január 31-ig határozott időre szólóan létrejött, a Hajdúnánási Helyi Televízió elhelyezésére szolgáló helyiségekre vonatkozó bérleti szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését kezdeményezi 2012. október 31-re.

Felkéri a polgármestert, hogy a szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetésére a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Felelős: Szólláth Tibor polgármester

Határidő: 2012. október 31.

V./

A Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Észak-hajdúsági Szakképzési-szervezési Társulás (Hajdúnánás, Köztársaság tér 1. sz.) és Hajdúnánás Városi Önkormányzat szerződő felek között Bocskai u. 12-14. szám alatti ingatlanon az épület III. emeletének 303. számú helyiségeire, 16 m² alapterületre 2012. február 1-től 2017. január 31-ig határozott időre szólóan létrejött haszonkölcsön szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését kezdeményezi 2012. november 30-ra.

Felkéri a polgármestert, hogy a szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetésére a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Felelős: Szólláth Tibor polgármester

Határidő: 2012. október 31.

Hajdúnánás, 2012. október 10.

Szólláth Tibor
polgármester