

Száma: 591-3/2014.

**Előkészítő:** Kiss György Közgazdasági  
Iroda irodavezetője

**Az előterjesztés törvényességi  
ellenőrzője:** Dr. Kiss Imre jegyző

## **ELŐTERJESZTÉS**

az önkormányzat adósságállományának a Magyar Állam által történő átvállalásáról

Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény (továbbiakban: Költségvetési tv.) 67-68. §-a rendelkezik arról, hogy az állam a települési önkormányzatok 2013. december 31-én fennálló összegű adósságelemeit és ezen adósságelemek járulékai összegét 2014. február 28-áig átvállalja.

### **Az adósságátvállalás célja és háttere**

A Kormány a közigazgatás átalakításának keretében a helyi igazgatás és önkormányzás – mint az egyik legfontosabb alappillér – hatékonyabbá tétele érdekében az önkormányzatokra vonatkozóan újraszabályozta mind a sarkalatos, mind az önkormányzatok mindennapi működését rendező törvényeket, és a feladatok végrehajtását biztosító előírásokat.

Ennek alapján, a helyi önkormányzás feladatainak újrastrukturálása mellett az önkormányzati gazdálkodás feltételei és módja is megváltoztatásra került. Ahhoz azonban, hogy az önkormányzatok meg tudjanak felelni a számukra az Alaptörvényben és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben meghatározott – szigorúbb – gazdálkodási szabályoknak és az új feltételek mellett is biztosítható legyen a közszolgáltatások megfelelő színvonalú ellátása, a pénzügyi-gazdasági rendszerük alapjainak megszilárdítása is szükséges, azaz rendezni kell az eddigiekben mind a működésüket, mind a fejlesztéseiket segítő, de korábban az állam által nem fedezett kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalások sorsát.

### **Az átvállalás jogi háttere**

A Költségvetési tv. a települési önkormányzatok és társulásaik adósságának átvállalása szempontjából az alábbi – releváns – rendelkezéseket tartalmazza:

Az állam teljes mértékben átvállalja

- a települési önkormányzatok (ideértve a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat is) és ezek társulásainak (a továbbiakban együtt: önkormányzatok),
- 2013. december 31-én fennálló,
- a Költségvetési tv. 67. § (1) és (2) bekezdése szerint a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gst.) 3. § (1) bekezdés *a)-d)* és *f)* pontja szerinti kölcsön-, vagy hiteljogviszonyon, hiteljogviszonyt megtestesítő értékpapíron, váltókibocsátáson, pénzügyi lízingen, valamint szerződésben kapott legalább 365 nap futamidejű halasztott fizetésen, részletfizetésen alapuló tartozását, amely a hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló 1996. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Hpt.) szerinti pénzügyi intézmény felé áll fenn.

A Költségvetési tv. 67. § (5) bekezdése alapján az átvállalással érintett önkormányzat 2013. december 5-én fennállt folyószámlahitel állományából legfeljebb a 2013. december 20-án fennálló állományt az átvállalás érdekében 2013. december 31-éig – a kölcsön- vagy hiteljogviszonnyal azonos pénzügyi

feltételekkel – legkésőbb 2014. december 31-én lejáró futamidejű működési vagy fejlesztési hitellé alakította át. Ezen átalakításhoz nem volt szükség a Kormány előzetes hozzájárulására.

### **Az adósság átvállalásának tartalma**

#### **1. Az átvállalás kiterjed:**

- a 2013. december 31-ei, az átvállalás időpontjában fennálló, fentiek szerinti adósságállományra (tőke, késedelmes tőke), és
- az ezekhez kapcsolódó, az átvállalás időpontjáig számított járulékra (kamat, késedelmi kamat, rendelkezésre tartási jutalék, kezelési költség).

#### **2. Az átvállalás nem terjed ki:**

- az államháztartás központi alrendszeréből, közvetlenül az EU-tól, vagy nemzetközi szervezettől elnyert támogatás előfinanszírozására, valamint a valamely bevétel megelőlegezésére nevesítetten szolgáló adósságból eredő fizetési kötelezettség teljesítésére, és
- a 2013. december 31-én a Gst. szabályozása szerint jogszabályellenesen fennálló, a Gst. 1. § c) pontja szerinti likvid hitel ügyletekből eredő fizetési kötelezettségekre.

### **Az átvállalás végrehajtásának menete**

1. Az önkormányzatok 2014. január 15-én 12 óráig az átvállalással érintett adósságelemek 2013. december 31-ei állományáról meghatározott adattartalom szerinti igazolás- és nyilatkozat tervezetet kapnak a pénzügyintézetől elektronikus úton.
2. Az önkormányzat az igazoláson szereplő adatokat ellenőrzi, és összeveti a könyveiben szereplő adatokkal. Amennyiben az önkormányzat a pénzügyintézet által szolgáltatott igazolás és a könyveiben szereplő adatok között eltérést tapasztal, haladéktalanul, még január 15-én délután egyeztet a pénzügyintézettel.
3. A pénzügyi intézmények az önkormányzatoknak megküldött adatokról 2014. január 15-én 12 óráig szolgáltatnak adatot a Kincstár e-adat rendszerében.
4. Amennyiben az önkormányzattal történő egyeztetés adatmódosítást igényel, a pénzügyi intézmény az érintett ügyfelek adatait haladéktalanul ismételtlen rögzíti az e-adat rendszerbe legkésőbb 2014. január 16-án 10 óráig.
5. Az egyeztetett adatokról a pénzügyi intézmény kiállítja az igazolást és a nyilatkozatot, amit aláírtan eljuttat az önkormányzathoz 2014. január 16-án 12 óráig.
6. Az érintett önkormányzat 2014. január 15-én 16 óráig a Kincstár e-adat rendszerében a feltöltött adósságelem sorokon adatot szolgáltat a Költségvetési tv. 68. § (5) bekezdése szerinti betétek, számlakövetelések összegéről, valamint a megszűnt víziközmű társulatoktól átvett víziközmű hitelek érdekeltégi hozzájárulásból és egyéb bevételből fedezetlenné vált részéről, valamint a támogatás vagy bevétel megelőlegező hitelek támogatással, bevétellel fedezetlenné vált részéről.
7. A kötvények átvállalásával kapcsolatos önkormányzati feladatok meghatározására a kötvénykibocsátással érintett pénzügyintézet eljárásrendje szerint kerül sor.
8. Amennyiben az önkormányzat a Költségvetési tv. 67. § (5) bekezdése szerinti átalakítást követően is rendelkezik még olyan folyószámlahitellel, mely átvállalásra kerül (a Gst. szerint nem jogszabályellenesen állt fenn, például az önkormányzat a Kormány engedélyével – folyószámlahitel konstrukcióját megőrizve – éven túli futamidőre hosszabbította meg, ezért nem kellett az év végéig átalakítania, vagy – szintén kormányzati engedéllyel – áthidaló hitelt alkalmazott), úgy ezt legkésőbb február 15-éig működési vagy fejlesztési célú hitellé kell átalakítania, mert folyószámlahitelt ebben a formában az ÁKK Zrt. átvállalni nem tud. Ezen átalakításra nincsen szükség a Költségvetési tv. 67. (7) bekezdése alapján törlesztési célú támogatással konszolidációra kerülő ügyletek esetén.
9. A Költségvetési tv. 67. § (6) bekezdésében foglalt eljárások technikai lebonyolításában az ÁKK Zrt. nyújt felvilágosítást, illetve bocsát ki majd a későbbiekben részletes útmutatót.
10. A Kincstár az adatszolgáltatást 2014. január 20-án 12 óráig ellenőrzi és szükség esetén azonnali hiánypótlásra hívja fel az önkormányzatot. Az önkormányzat a hiánypótlását legkésőbb január 20-án 14 óráig teheti meg az e-adat rendszerben.

11. Az ellenőrzést követően legkésőbb 2014. január 20-án a Kincstár megküldi településenkénti és hitelezőnkénti bontásban az adatokat az államháztartásért felelős miniszter és az ÁKK Zrt. részére.
12. Az államháztartásért felelős miniszter az ÁKK Zrt. útján legkésőbb 2014. február 28-áig, az ezen időpontig történő átvállalásról a Költségvetési tv. 68. § (4) bekezdése alapján megállapodást köt az önkormányzatokkal és azok hitelezőivel, ezzel pedig gondoskodik az adósság átvállalásáról.
13. Az átvállalással érintett önkormányzat 2014. március 17-éig elszámol a kincstár felé a 2013. december 31-ei adósságállományából a 2014. február 28-án ténylegesen fennállt – a támogatás útján törlesztett – adósság összege, valamint a támogatás közötti különbséggel. Ha a felhasznált támogatás összege meghaladja a törlesztés tényleges összegét, a támogatással érintett önkormányzat 2014. március 31-éig fizeti vissza az állam számára a különbözetet. A törlesztés összegétől elmaradó támogatás esetén az államháztartásért felelős miniszter ezen időpontig a kincstáron keresztül gondoskodik a különbözetnek a hitelező részére történő folyósításáról.
14. A Kincstár a Költségvetési tv. 68. § (7) bekezdése szerint 2014. december 31-éig felülvizsgálhatja, hogy az adatszolgáltatásban nem került-e olyan ügylet feltüntetésre, mely a Költségvetési tv. 67. § (1)-(3) bekezdései alapján nem képezi az adósságátvállalás részét. A Kincstár a konszolidáció részét képező, a megszűnt víziközmű társulatoktól átvett, de fedezetlenné vált, valamint az egyéb, részben vagy egészben fedezetlenné vált támogatás vagy bevétel megelőlegező hitelek ellenőrzését előnyben fogja részesíteni.
15. Az ÁKK Zrt. a Költségvetési tv. 68. § (4) bekezdése szerinti átvállalással érintett adósságot alátámasztó dokumentumokat 2014. december 31-éig pénzügyi szempontból átvizsgálja. Ha e vizsgálat során azt állapítja meg, hogy az átvállalt fizetési kötelezettségek nem állnak összhangban az adott adósságot keletkeztető ügyletet alátámasztó dokumentumokkal, akkor a különbözettel az adott ügylet devizanemének megfelelő, az átvállalás napján érvényes nemzetközi/bankközi pénzügyi kamat alkalmazásával elszámol a hitelezővel.

Az önkormányzatnak 2013. december 31-én az alábbiak szerint állt fenn adósságátvállalással érintett adósságállománya:

Megnevezés	Pénzügyi intézmény	2013. december 31-ei állomány (Ft)
Felhalmozási hitel	OTP Bank Nyrt.	19.997.131,-
Felhalmozási hitel	OTP Bank Nyrt.	181.132.000,-
Felhalmozási hitel	OTP Bank Nyrt.	21.150.000,-
Felhalmozási hitel	OTP Bank Nyrt.	48.507.333,-
Működési hitel	OTP Bank Nyrt.	57.666.436,-
Felhalmozási hitel	Hajdúdorog és Vidéke Takarékszövetkezet	4.232.554,-
Felhalmozási hitel	Hajdúdorog és Vidéke Takarékszövetkezet	6.163.364,-
Gépjármű vásárlási hitel	Budapest Autófinanszírozási Zrt.	1.078.528,-
<b>ÖSSZESEN:</b>		<b>339.927.346,-</b>

A 2013. évben az állam 73.482 Ft felhalmozási és 366.380 Ft folyószámlahitelt vállalt át az önkormányzattól Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény 72-75. §-aiban foglaltak alapján.

Az átvállalás érdekében a határozati javaslatban foglalt nyilatkozatokat és felhatalmazásokat kell megtennie a képviselő-testületnek.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

### **Határozati javaslat**-ot:

1. Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény (továbbiakban: 2014. évi költségvetési törvény) 67-68. §-ában foglaltakra figyelemmel kinyilvánítja, hogy a 2014. évi költségvetési törvényben írt feltételekkel az adósságállománya Magyar Állam által történő átvállalását igénybe kívánja venni.
2. A képviselő-testület kijelenti, hogy az önkormányzat 2013. december 5-én nem rendelkezett olyan betéttel vagy egyéb számlaköveteléssel, ami kifejezetten egy adott adósságelemhez kapcsolódott, és annak fedezetére, teljesítésének biztosításául szolgált.
3. A képviselő-testület kijelenti, hogy amennyiben az önkormányzat egy átvállalással érintett ügylete az ügyletkezhez kapcsolódóan befolyó támogatás, illetve egyéb bevétel miatt bevétel megelőlegezésére szolgáló ügyletté válik, úgy a befolyt bevétel összegét, legfeljebb az érintett adósságból átvállalásra került összeg erejéig, a bevétel beérkezését követő 3 munkanapon belül átutalja a kincstár által megjelölt fizetési számlára.
4. A képviselő-testület kinyilvánítja, hogy a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény 332. § alapján megállapodást kíván kötni a Magyar Állammal az önkormányzatot terhelő, az adósságátvállalással érintett adósságállománya átvállalásáról.
5. A képviselő-testület az adósságátvállalással összefüggésben felhatalmazza a polgármestert, hogy:
  - a) megtegye a 2014. évi költségvetési törvény 67-68. §-ai szerinti nyilatkozatokat és intézkedéseket;
  - b) az átvállalással érintett adósság részét képező ügyleteket a 2014. évi költségvetési törvény 67-68. §-a szerinti átvállalás érdekében átalakítsa;
  - c) a 2014. évi költségvetési törvény 68. § (4) bekezdése szerinti megállapodásokat megkösse.
6. A képviselő-testület utasítja a polgármestert, hogy az adósságátvállalással kapcsolatos intézkedéseiről a soron következő ülésén tájékoztassa a testületet.

**Felelős:** Szólláth Tibor polgármester

**Határidő:** 2014. február 28.

Hajdúnánás, 2014. január 13.

**Szólláth Tibor**  
polgármester