

Száma: 9919-2/2015.

Előkészítők: Csegöldiné Tóth Erzsébet
adóügyi csoportvezető, Dr. Szombati
Ágnes önkormányzati és szervezési
ügyintéző

**Az előterjesztés törvényességi
ellenőrzője:** Dr. Kiss Imre jegyző

E L Ő T E R J E S Z T É S

a települési hulladékgazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

A Képviselő-testület 2013. áprilisában alkotta meg a települési hulladékgazdálkodásról szóló 19/2013. (VI. 30.) Önkormányzati Rendeletét (a továbbiakban: Ör.), melyet az eltelt két év alatt három alkalommal – a 12/2014. (VI. 06.) Önkormányzati Rendelettel, 18/2014. (VI. 27.) Önkormányzati Rendelettel, 43/2014. (XII.18.) Önkormányzati Rendelettel – módosított. A módosításokat a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) módosításai, a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal szakmai állásfoglalása és a mentességek, kedvezmények rendszerének felülvizsgálata, a szelektív gyűjtés bevezetése, a szolgáltatási díj megfizetési rendjének változása (önkormányzat helyett szolgáltató) tették szükségessé.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal a 2015. február 23-án kelt HBB/04/00373-1/2015. számú tájékoztatásában a Ht. és annak végrehajtására kiadott rendeletek módosítására hívta fel az önkormányzatok figyelmét. A tájékoztató a hulladékgazdálkodási tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát kéri, kiemelve azt, hogy a szelektív hulladékgyűjtés szabályozása kötelező rendeletalkotási tárgykör az önkormányzatok számára.

A Kormányhivatal tájékoztatása alapján a települési hulladékgazdálkodásról szóló 19/2013. (VI. 30.) Önkormányzati Rendelet felülvizsgálata megtörtént. Rendeletünk és annak módosításai eleget tesznek a Ht.-ben meghatározott rendeletalkotási kötelezettségnek. Önkormányzatunk a szelektív gyűjtés szabályait is beillesztette már a rendeletébe, amikor a közszolgáltatást ellátó Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. az új, házhoz menő elkülönített hulladékgyűjtési rendszert két ütemben, 2014. június 1-jétől és 2014. augusztus 1-jétől bevezette Hajdúnánáson. A Ht. akkor hatályos szabályai csak lehetőséget adtak az önkormányzatoknak a szelektív gyűjtés szabályozására, 2015. január 1-től vált ez kötelezővé (Ht. 88.§ (4) bekezdés b) pont).

A Ht. 35. § (1) bekezdése szerint az önkormányzatnak rendeletben kell szabályoznia:

- a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tartalmát, a közszolgáltatási terület határait;
- b) a közszolgáltató tagjai, illetve az alvállalkozó által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, továbbá a tagoknak, illetve az alvállalkozónak a közszolgáltatás egészéhez viszonyított arányát, ha a közszolgáltatást a közszolgáltató több tagja, illetve alvállalkozó végzi;
- c) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit;
- d) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás igénybevételének miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit;
- e) az ingatlanhasználót terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, továbbá az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit;
- f) az üdülőingatlanokra vonatkozó sajátos szabályokat;
- g) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással összefüggő személyes adatok (a természetes személyazonosító adatok, valamint a lakcím) kezelésére vonatkozó rendelkezéseket.

A Ht. 39. § (2) és (5) bekezdése további két pontban teszi lehetővé a helyi szabályozást:

- „(2) A természetes személy ingatlanhasználó a települési hulladék részét képező elkülönítetten gyűjtött hulladékot – kormányrendeletben, miniszteri rendeletben vagy a települési önkormányzat (Budapesten a fővárosi önkormányzat) rendeletében meghatározott feltételek szerint – hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, átvételi helyre vagy a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékot kezelő hulladékkezelő létesítménybe szállíthatja, és ott a jogosultnak átadhatja vagy gyűjtőedényben elhelyezheti.”
- „(5) Önkormányzati rendelet a közszolgáltató hulladékgazdálkodási tevékenységéről és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló kormányrendeletben meghatározottakon túl az ingatlanhasználót kötelezheti a települési hulladék további anyagfajta vagy hulladéktípus szerinti elkülönített gyűjtésére.”

A Ht. 88.§ (4) bekezdésében „felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg:

- a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének szabályait, illetve a 35. §-ban foglalt rendelkezések érvényesítéséhez szükséges szabályokat;
- b) az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat;
- c) a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat;
- d) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjra vonatkozó, a (3) bekezdés b) pontjának bb) alpontja szerinti miniszteri rendeletben nem szabályozott díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket.”

Az Ör. felülvizsgálata során megkerestük a Közszolgáltatót is annak érdekében, hogy a helyi rendelet alkalmazása során tapasztalt problémákat, hiányosságokat rendeleti szinten kezelni tudjuk, azonban semmilyen módosító javaslat nem érkezett a Közszolgáltató részéről.

A kedvezmények rendszerének vizsgálata során tekintettel kell lennünk önkormányzatunk fizetőképességére is. Ennek okán a mentességek körét továbbra is szociális alapon tartom célszerűnek meghatározni, azzal, hogy figyelembe kell vennünk az egyes szociális ellátásokra vonatkozó lényeges változásokat is.

A települési hulladékgazdálkodásról szóló 19/2013. (VI. 30.) Önkormányzati Rendelet 13. § (8) bekezdése szerint:

„Egy naptári évre kérelemre mentesül, a kérelemnek a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatal Közgazdasági Irodáján történő benyújtását követő hónap elsejétől, a közszolgáltatás díjának megfizetése alól a 70. életévét betöltött egyedül élő személy, aki az ingatlant ténylegesen egyedül használja és az ingatlan címén a népeség-nyilvántartásban egyedül van bejelentve, feltéve, hogy a havi nettó átlagjövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének négyszeresét nem haladja meg. A mentesség csak egy lakás céljára szolgáló ingatlan után illeti meg a magánszemélyt. A mentességre való jogosultságról, a 70. életévét betöltött egyedül élő személyt a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatal Közgazdasági Irodája havi rendszerességgel levélben értesíti, kérelem-nyomtatvány megküldésével együtt. A mentességre jogosultságot annak lejártakor ismét kérelmezni kell. ”

Az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege jelenleg 28.500 Ft, a szabályozás alapján tehát a 114.000 Ft alatti nyugdíjjal rendelkezők kaphatnának mentességet.

A mentesség kapcsán 2015 januárjában 810 adózót (nyilvántartásunk szerint mentességre jogosultat) kerestünk meg a mentességre vonatkozó tájékoztató levelünkkel és az ehhez kapcsolódó kérelem nyomtatvánnyal.

2015. március 31. napjáig 748 adózó küldte vissza hiánytalanul ezen kérelmeket. (7 adózó hiányosan, jövedelem igazolás nélkül, 62 adózó pedig második megkeresésünk ellenére sem juttatta el a Hivatal részére nyilatkozatát.)

748 beadott adatlap alapján az alábbi tájékoztatás adható:

| Kiküldött adatlapok száma 810 db | | | | |
|----------------------------------|---------------------|--|-------------------------------|---------------------------------------|
| Beadott adatlapok száma (db): | Üres ingatlan (db): | Mentes (db) - 70. életévet betöltött egyedül élő személy | Nem jogosult mentességre (db) | |
| | | | Nem egyedül él | Jövedelme meghaladja a 114.000,-Ft-ot |
| 748 | 46 | 499 | 52 | 144 |

A szociálisan rászorultak részére a mentességek összegét az önkormányzat közvetlenül a közszolgáltató részére fizeti meg. 2015. évi költségvetésben ezen kiadásra 11.000.000,-Ft lett betervezve.

Jelen kimutatásunk alapján éves szinten az alábbi összegek kerülnek kiszámlázásra az önkormányzat részére:

| Mentességek | fő | Ft/hó/fő (bruttó) | Ft/év/fő (bruttó) | Mindösszesen Ft/év (bruttó) |
|--|-----|-------------------|-------------------|-----------------------------|
| rendszeres szociális segélyben | 35 | 1.312,- | 15.744,- | 551.040,- |
| időskorúak járadékában | 1 | 1.312,- | 15.744,- | 15.744,- |
| 70. életévet betöltött egyedül élő személy | 499 | 1.312,- | 15.744,- | 7.856.256,- |
| Mindösszesen: | | | | 8.423.040,- |

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy 2015. április 13-án az Ezüstkör Nyugdíjas Egyesület (4080 Hajdúnánás, Tizedes utca 4.) számára polgármesteri tájékoztatót tartottam, melyen ismertettem a mentességi rendszert, illetve, hogy az milyen elgondolás mentén került kialakításra. Az Egyesület közgyűlésén megjelentek megfelelőnek találták a mentességi rendszert, ahhoz módosító javaslatot nem foglalmaztak meg.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

- Társadalmi hatásai:** A rendelet-tervezet egységes szerkezetbe foglalja a helyi hulladékgazdálkodásra vonatkozó rendeleteket, mely könnyebb jogalkalmazásra ad lehetőséget az állampolgárok számára.
- Gazdasági hatásai:** nincsenek.
- Költségvetési hatásai:** Nincsenek.
- Környezeti következményei:** Nincsenek
- Egészségi következményei:** Nincsenek.
- Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** Nincsenek.

7. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A felhatalmazást adó magasabb szintű jogszabály változása, és a jogalkalmazás segítése miatt szükséges a jogharmonizáció.
8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogalkotás elmaradása esetén az alaprendelet és a módosító rendeletek csak külön-külön állnak az állampolgárok rendelkezésére, mely nehezíti számukra a jogalkalmazást.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a feltételek biztosítottak.

Fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t –ot:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a települési hulladékgazdálkodásról szóló ../.... (.. ..) Önkormányzati Rendeletét megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2015. április 30.

Hajdúnánás, 2015. április 15.

Szólláth Tibor
polgármester