

Száma: 6242-5/2016.

**Előkészítők:** Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző,  
Dr. Szombati Ágnes önkormányzati és szervezési  
ügyintéző

**Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:**  
Dr. Kiss Imre jegyző

## ELŐTERJESZTÉS

### a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatalban dolgozó köztisztviselők köztisztviselői jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

A közszolgálati tisztviselőkről szóló törvénnyel összefüggő átmeneti, módosuló és hatályát veszítő szabályokról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2012. évi V. törvény (a továbbiakban: Tv.) 2012. március 1-jével hatályon kívül helyezte a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvényt (a továbbiakban: Ktv.). Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Ktv. felhatalmazása alapján alkotta meg a Hajdúnánás Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának köztisztviselői közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 21/2012. (IV. 27.) Önkormányzati Rendeletét (a továbbiakban: Ör.). Mivel az önkormányzati rendelet megalkotására felhatalmazást adó jogszabály hatályon kívül van, erre tekintettel a 21/2012. (IV. 27.) Önkormányzati Rendeletet is hatálytalanítani szükséges.

A köztisztviselők közszolgálati jogviszonyát jelenleg a 2012. március 1-jén hatályba lépett, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza.

A Kttv.-nek a következő szerkezeti egységei hatalmazzák fel az önkormányzatot rendeletalkotásra:

**234. § (3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetmény kiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének**

- a) a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál, illetve a körzetközponti feladatot ellátó önkormányzatnál legfeljebb 40%-a,
- b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,
- c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.

**(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetmény kiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi középiskolai végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.**

**236. § (4) A 3000-nél kevesebb lakosú település kivételével - ide nem értve a 3000-nél kevesebb lakosú várost - a helyi önkormányzat rendeletben vezetői illetménypótlékot állapíthat meg - a jegyzőket, főjegyzőket kivéve [256. § (1) bekezdés] - egységesen valamennyi vezetőre kiterjedően, amelynek mértéke:**

- a) a 3000-10 000 lakosú település, valamint a 3000-nél kevesebb lakosú város esetén a vezető alapilletményének legfeljebb 10%-a,
- b) az a) pontban meghatározott település kivételével az osztályvezetői szintnek megfelelő vezető alapilletményének legfeljebb 10%-a, a főosztályvezető-helyettesi szintnek megfelelő vezető alapilletményének legfeljebb 15%-a.

**237. § Az önkormányzati képviselő-testület a juttatásokkal és támogatásokkal összefüggésben e törvény keretei között rendeletben szabályozza a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat.**

A Kttv. 234. § (3) bekezdése alapján a törvény hatálybalépésétől kezdődően az önkormányzat a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők részére **tárgyév**re állapíthat meg illetménykiegészítést, amelynek mértéke felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselő esetében - körzetközponti feladatot ellátó önkormányzatnál - az alapilletmény legfeljebb 40 %-a, középiskolai végzettségű köztisztviselő esetében legfeljebb 20 %-a lehet.

A Tv. annyi megkötést tesz, hogy a köztisztviselőnek a Kttv. hatálybalépésekor érvényes illetménye nem csökkenthető oly módon, hogy a helyi önkormányzat csökkenti vagy megszünteti az illetménykiegészítést, annak a jogviszonynak a fennállásáig, amelyben a köztisztviselő számára az illetménykiegészítést megállapították.

Az Ör-ben a képviselő-testület mind a felsőfokú, mind a középfokú végzettségű köztisztviselők, valamint az ügykezelők számára egységesen 10%-os illetménykiegészítést határozott meg.

2012. március 1-jétől a képviselő-testület **csak tárgyvire állapíthat meg illetménykiegészítést.** Annak érdekében, hogy a megalkotandó rendeletet ne kelljen a testületnek minden évben módosítania, javaslom, hogy az illetménykiegészítés %-os mértékét ne határozza meg a rendeletben, csupán utalás történjen a mérték költségvetési rendeletben történő szabályozására.

Fontos változás a korábbi szabályokhoz képest, hogy megszűnt a harmadik besorolási osztály (ügykezelők), illetve a Kttv. 242. §-a alapján a közszolgálati ügykezelők - korábban ügykezelők - illetményét a hivatali szervezet vezetője állapítja meg oly módon, hogy az legalább elérje a garantált bérminimum összegét, de ne haladja meg az illetményalap hatszorosát. Azaz a közszolgálati ügykezelők esetében megszűnt az illetménynek a megbontása alapilletményre és illetménykiegészítésre, tehát rájuk nem fog vonatkozni a képviselő-testület illetménykiegészítésről szóló rendelkezése. Hivatalban 1 fő közszolgálati ügyvezetőt érint ez a rendelkezés.

A Kttv. 129. §-a értelmében, a korábbi vezetői megbízással ellentétben a munkamegosztás szempontjából elkülönült szervezeti egységek vezetésére – többek között – osztályvezetői munkakör betöltésére is kinevezhető a köztisztviselő. A Tv. 10. §-a alapján pedig a Kttv. hatálybalépésével a köztisztviselők esetében a Ktv. 31. §-a szerinti osztályvezetői megbízás a törvény erejénél fogva határozatlan idejű osztályvezetői munkakörre alakul át. Az osztályvezetők illetménykiegészítésére vonatkozó szabályok nem változtak, az ő esetükben a már megállapított vezetői illetménypótlék nem csökkenthető.

A Kttv. 237. §-a alapján a képviselő-testület rendeletben szabályozza a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat. A Kttv. a juttatások körét nem határozza meg taxatív módon, ilyen juttatás lehet **különösen:**

- a) lakhatási, lakásépítési és -vásárlási támogatás,
- b) albérleti díj hozzájárulás,
- c) családalapítási támogatás,
- d) szociális támogatás,
- e) illetményelőleg,
- f) tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás.

A juttatás mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés szabályait a hivatali szervezet vezetője állapítja meg.

Az Ör-ben a köztisztviselők számára az előzőek közül a következők vannak biztosítva: lakásépítési és -vásárlási támogatás, családalapítási támogatás, szociális támogatás, illetményelőleg, tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás.

A Kttv. nem szabályozza részletesen a kegyeleti támogatást és a korábbi Ktv-vel ellentétben egyáltalán nem tartalmaz rendelkezést a nyugállományú köztisztviselőkre vonatkozóan. A Kttv-ben nem szerepel továbbá az a korábbi lehetőség, hogy az elhunyt köztisztviselőt a jegyző a közszolgálat halottjává nyilváníthatja.

A Ktv. erre vonatkozó szakasza a következő volt:

„49/M. § (1) Az elhunyt köztisztviselőt a hivatali szerv vezetője a közszolgálat halottjává nyilváníthatja.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott szerv a közszolgálat halottjává nyilvánított személy temetési költségeit részben vagy egészben átvállalja.”

Az elhunyt közszolgálati tisztviselő és elhunyt nyugállományú köztisztviselő temetési költségeihez való hozzájárulás továbbra is támogatandó, ennek érdekében került megfogalmazásra a rendelet-tervezet 12. §-a.

**Az új rendelet-tervezet tehát új juttatást nem állapít meg, kizárólag az Ör.-ben korábban szereplő juttatások újrászabályozása történt meg.**

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetben, a korábbi Ör-rel ellentétben már nem szerepelnek a magasabb szintű jogszabályokban megfogalmazott rendelkezések, tekintettel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-ában foglaltakra, mely szerint a „szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.” Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes, vagyis semmilyen más jogszabály szövege nem ismételhető meg az önkormányzati rendeletben.

**II. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT** (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. **Társadalmi hatása:** nincs.
2. **Gazdasági hatása:** nincs.
3. **Költségvetési hatásai:** nincsenek.
4. **Környezeti következményei:** nincsenek.
5. **Egészségi következményei:** nincsenek.
6. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** nincsenek.
7. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** a rendeletalkotásra felhatalmazást adó jogszabály megváltozott, 2012. március 1-jétől nem a Ktv., hanem a Kttv. ad felhatalmazást a helyi önkormányzatnak e tárgykörben rendeletalkotásra. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény
8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** jogszabálysértő állapot fennállása a rendeletalkotásban.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a feltételek biztosítottak.

**III. INDOKOLÁS** (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján):

A rendelet-tervezet az uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20. §-ában foglalt egyeztetési kötelezettség rendelet tervezetével szemben nem áll fenn.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

**H a t á r o z a t i   j a v a s l a t –ot:**

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatalban dolgozó köztisztviselők köztisztviselői jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló .../... (.....)Önkormányzati Rendeletet megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

**Felelős:** Dr. Kiss Imre jegyző

**Határidő:** 2016. május 15.

Hajdúnánás, 2016. április 20.

**Szólláth Tibor**  
polgármester