

Száma: 2586-6/2017.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS

az anyakönyvi események hivatali helyiségen kívüli, valamint hivatali munkaidőn kívüli megtartásának engedélyezéséről és díjáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

A Képviselő-testület 2012 szeptemberében alkotta meg az egyes anyakönyvi események hivatali helyiségen kívüli, valamint hivatali munkaidőn kívüli megtartásának engedélyezéséről és díjáról szóló 32/2012. (IX. 20.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.) A rendelet megalkotására az akkor hatályos, az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet (a továbbiakban: Tvr.) felhatalmazása alapján került sor. A Tvr.-t az egyes törvényeknek az elektronikus anyakönyv kialakításával összefüggésben szükséges módosításáról szóló 2013. évi LXXVI. törvény 117. §-a hatályon kívül helyezte 2014. július 1. napjával, mely napon hatályba lépett az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (a továbbiakban Akvi tv.).

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal HB/11-TÖRV/00379-1/2017. számú tájékoztatásában arra hívja fel a figyelmet, hogy a Miniszterelnökség TER-1/2152/2/2016. iktatószámú államtitkári utasítása alapján az önkormányzatok anyakönyvi tárgyú rendeleteinek átfogó vizsgálatára kerül sor 2017 márciusában. Erre tekintettel felülvizsgáltuk az Ör-t.

Az Akvi tv. három helyen tartalmazza az önkormányzati rendeletalkotásra felhatalmazó szabályokat.

A 19. §-ban a házasságkötéshez kapcsolódóan az Akvi tv. előírja, hogy „Ha a települési önkormányzat a házasság hivatali helyiségen kívüli megkötése, továbbá munkaidőn kívül történő házasságkötés esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként díjat kíván megállapítani, a szolgáltatásért a települési önkormányzat rendeletében meghatározott mértékű díjat kell fizetni.

Az anyakönyvvezető kizárólag akkor működik közre a házasság hivatali helyiségen kívüli megkötésében, továbbá a hivatali munkaidőn kívüli házasságkötésben, ha a házaspár a többlétszolgáltatás ellentételezéseként megállapított díjat megfizették.

A hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötésben közreműködő anyakönyvvezetőt választása szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott szabadidő helyett az önkormányzati rendeletben meghatározott mértékű díjazás illeti meg.”

A bejegyzett élettársi kapcsolatra vonatkozó szakaszoknál (33. §) gyakorlatilag ugyanezen felhatalmazó szabályokat tartalmazza az Akvi tv.

A 96. §-ban felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy

a) rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait,

b) rendeletben állapíthassa meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

A Tvr. felhatalmazásával csaknem azonos az Akvi tv. felhatalmazása, így korábbi rendeletünk az új megalkotásához jó alapul szolgál.

Új rendelet alkotását a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) szabályaira tekintettel javaslom. A Jat. 8. § (2) bekezdése szerint a bevezető rész és a felhatalmazást adó jogszabályhelyek módosítása nem lehetséges, az csak új rendelet alkotásával módosítható. Arra tekintettel tehát, hogy rendeletünket még a Tvr. alapján alkottuk, javaslom új rendelet alkotását az egyes anyakönyvi események hivatali helyiségen kívüli, valamint hivatali munkaidőn kívüli megtartásának engedélyezéséről és díjairól. A rendelet-tervezet szövegében a bevezető rendelkezéseken túl az alábbi módosításokat javaslom átvezetni:

- A rendeletben a Polgármesteri Hivatal megnevezést Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatalra kell módosítani.
- A rendeletben feleslegessé vált az 1. és 2. melléklet. Ez a hivatali helyiségen kívüli, valamint hivatali munkaidőn kívüli esemény megtartásának engedélykérelme. Az elektronikus anyakönyvezés bevezetésével az anyakönyvi esemény rögzítésekor a program a kérelmet maga állítja elő a rendszerben rögzített adatok alapján, így külön kérelem-nyomtatvány használatára nincs szükség.
- A kérelem nyomtatvány megszüntetése miatt szükséges a rendelet szövegébe beilleszteni a hivatali helyiségen kívüli eseményre vonatkozó legfontosabb szabályokat, melyet eddig a mellékletben szereplő kérelem nyomtatvány tartalmazott.
- A rendeletben még szerepel az „anyakönyv” nevesítése, az elektronikus anyakönyvezéssel megszűnt az anyakönyvek vezetése, így a rendeletnek az ezt nevesítő szakaszait módosítani szükséges.
- A jelenleg hatályos rendeletünk a hivatali munkaidőn kívüli és a külső helyszínen tartott esemény díjazására külön-külön tartalmaz díjszabást (hivatali helyiségen kívül: 30.000 Ft; hivatali munkaidőn kívül: 10.000 Ft). 2016-ban 73 házasságkötés történt a városban, ebből 3 alkalommal kérték a házasulók a hivatali helyiségen kívüli közreműködést, a többi anyakönyvi eseményre a Hivatalban került sor. A munkaidőben és munkaidőn túl tartott házasságkötések 1/3-2/3-ad arányban oszlanak meg, a nagyobb rész munkaidőn kívül történik. A kérelmezők a rendelet szerinti díjat megfizették, azonban tapasztalatuk, hogy néhány esetben még ez is problémát jelentett az ifjú pár részére, így a munkaidőn belüli házasságkötés mellett döntöttek.

A rendelet tervezetben a hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi események tekintetében a díjak eltörlésére teszek javaslatot. Az előzetes bejelentkezések és időpontfoglalások alapján az idén is hasonló nagyságrendben várhatóak az anyakönyvi események, mint 2016-ban. Fontosnak tartom, hogy az ünnepi pillanatok valóban azok legyenek, hogy a házasulók eredeti terveinek esetlegesen ne az önkormányzat által megállapított díjszabás szabjon gátat. A cél mindenképpen az kell, hogy legyen, hogy a házasságkötési kedv városunkban megmaradjon és ehhez az önkormányzat az ingyenes szolgáltatásaival biztosítson méltó hátteret. Ugyanerre tekintettel javaslom a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi eseményre korábban megállapított díj mérséklését 20.000 Ft-ra.

Az anyakönyvvezetők díjazását változatlan mértékben javaslom elfogadni.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

1. **Társadalmi hatása:** Az új rendelet változást nem tartalmaz, az anyakönyvi események hivatali helyiségen kívüli, valamint hivatali munkaidőn kívüli megtartásának engedélyezése változatlan eljárási rend szerint vehető igénybe. Az anyakönyvi események ingyenesség tétele minimális változást jelenthet a hivatali munkaidőn kívüli események növekedésében.
2. **Gazdasági hatása:** nincs
3. **Költségvetési hatásai:** Bevételekiesést eredményez a hivatali munkaidőn kívül és hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi események esetén fizetendő díj eltörlése, miközben az anyakönyvvezetők díjazását a költségvetésben tervezni kell.
4. **Környezeti következményei:** nincsenek.
5. **Egészségi következményei:** nincsenek.
6. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** nincsenek.
7. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal 2017. márciusban esedékes ellenőrzése miatt a rendelet bevezető rendelkezésének magasabb szintű jogszabályba ütközésére tekintettel új rendelet alkotása szükséges.
8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogalkotás elmaradása a Kormányhivatal törvényességi felhívását vonhatja maga után.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a feltételek biztosítottak.

Fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t - o t:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az egyes anyakönyvi események hivatali helyiségen kívüli, valamint hivatali munkaidőn kívüli megtartásának engedélyezéséről és díjáról szóló / (....) Önkormányzati Rendeletét megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2017. február 27.

Hajdúnánás, 2017. február 14.

Szólláth Tibor
polgármester