

Előkészítő: Oláh Miklós alpolgármester
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Szűcsné dr. Sebestyén Irén jegyző

TÁJÉKOZTATÓ

Hajdúnánás Városi Önkormányzatnak az Önkormányzati Társulás az Észak-alföldi Régió Ivóvízminőségének Javításáért projektben végzett tevékenységéről

Hajdúnánás alapító tagja az „Önkormányzati Társulás az Észak-alföldi Régió Ivóvízminőségének Javításáért” társulásnak, melynek 2006 decembere óta elvileg gesztora is. Ezen társulás keretei között történik az arzénmentesítési program néven ismert ivóvízminőség javító program I. ütemének végrehajtása.

A tájékoztató három részből áll. Az első részben a Társulásról, annak alakulásáról, működéséről és eredményeiről adok tájékoztatást. A második részben Hajdúnánás közreműködéséről és jövőbeni feladatairól tájékoztatom a Képviselő-testületet. A harmadik részben a Hajdúnánáson megvalósuló beruházásról és annak jövőbeli hatásairól igyekszem tájékoztatást adni.

I.

Amit az „Önkormányzati Társulás az Észak-alföldi Régió Ivóvízminőségének Javításáért” társulásról, céljairól, működéséről tudni érdemes:

Kohéziós Alap a maastrichi szerződés által létrehozott támogatási alap. Magyarországon a Kohéziós Alap a nagy ráfordításokat igénylő, hosszú távon megtérülő környezetvédelmi és infrastrukturális beruházások támogatásának legfontosabb eszköze. A környezetvédelmi Kohéziós Alap projektek kedvezményezettjei önkormányzatok ill. önkormányzati társulások, valamint állami szervek lehetnek, akik többek között regionális hulladékgazdálkodási, szennyvízkezelési és szennyvíztisztítási, valamint ivóvíz-tisztítási rendszerek megvalósítására pályáztak eddig. A projektek tartalmának összhangban kell lenniük az adott időszakra vonatkozó Kohéziós Alap keretstratégiával, továbbá a támogatási igényeknek összhangba kell lenniük a KA pénzügyi előírásaival.

A projekt kedvezményezettje, a Társulás felelős:

- a megvalósítás fizikai, műszaki vonatkozásainak kézben tartásáért,
- a beszállítókkal való szerződések megkötéséért,
- a teljesítések ellenőrzéséért és igazolásáért,
- a projekt költségeinek megfelelő nyilvántartásáért,
- és az önerő biztosításáért.

A beruházás nagyvonalakban az alábbiak szerint foglalható össze:

Az Észak-alföldi Régió három megyét foglal magába: Szabolcs-Szatmár-Bereg, Hajdú-Bihar és Jász-Nagykun-Szolnok megyét. Az ivóvízminőség-javító program 1. üteméhez 38

település csatlakozott, a fejlesztéseknek köszönhetően további 3 ellátott település kap majd tisztább vizet. Így összesen 41 érintett településről beszélhetünk.

A támogatás elnyerését tervező munka előzte meg, a Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium, az Észak-alföldi Regionális Fejlesztési Tanács és Ügynökség, valamint a megyei területfejlesztési tanácsok támogatásával készült el az a pályázat, amelyet Brüsszelbe, az Európai Bizottsághoz kellett benyújtani. A támogatási kérelem kedvező elbírálásban részesült, amely alapján a következő munkálatok valósulnak meg az elkövetkező három évben.

a 41 települést ellátó 25 vízmű korszerűsítése, felújítása

a települések előregedett, repedezett vízvezetékeinek cseréje

a települések ivóvíz-hálózatának tisztításra való alkalmassá tétele (szakaszoló aknák, tolózárak beépítése, stb.)

A fejlesztések által érintett lakosság: nagyságrendileg 108 ezer fő

A projekt teljes költségvetése: bruttó **25 583 762 euró**, azaz kb. **6,5 milliárd forint** (2004-ben, 251 Ft/euró árfolyammal számolva)

A fejlesztések költségeinek nagyobb részét az Európai Bizottság Kohéziós Alapja finanszírozza. A támogatásról szóló döntés alapján a költségek 75%-a uniós forrásból származik. Az EU által biztosított támogatást a központi költségvetés 15%-kal toldja meg. A fennmaradó részt sem kell teljes egészében az önkormányzatoknak állniuk, mert pályázatuk alapján a Belügyminisztérium Önerő Alapja támogatja a projekt megvalósulását 250 millió forinttal (3,68%).

Így a társult önkormányzatoknak mindössze 6,32%-ban kell hozzájárulniuk a fejlesztések megvalósulásához. Ezen felül az önkormányzatok fizették a pályázati előkészítés egy részét, illetve vállalják a Társulás működési költségeit, valamint a Beruházás Irányító Szervezet működési költségeinek egy részét.

A beruházás pénzügyi alapját rögzítő támogatási szerződés ünnepélyes aláírására 2005. november 10-én került sor. A szerződést a Társulás elnöke, illetve a Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium képviselői hitelesítették.

A 2006-os év során közbeszerzési eljárások keretében kiválasztásra került a projekt megvalósítását elősegítő szervezet, a hálózat-felújítást és a hálózat tisztíthatóvá tételét tervező csoport, a független felügyelőmérnök, illetve a lakossági kapcsolatokért felelős ügynökség.

Miért jó a fejlesztés a programban résztvevő településeknek?

100% sajátforrás helyett most 93,68%-ban EU-s és állami támogatásból valósulhat meg a beruházás.

A korszerűbb vízkezelő eljárásoknak köszönhetően tisztább, egészségesebb ivóvizet kaphat a lakosság, ezzel ténylegesen elérhetővé válik számukra az a jobb életminőség, amihez az

alföldi embernek is joga van.

A régi, repedezett azbeszt-cement (másnéven: eternit) vízvezetékeket új, tartósabb vezetékekre cserélik ki, ezáltal ritkábban fog bekövetkezni csőtörés, így az azzal járó kellemetlenségek is mérséklődnek.

A vízvezetékek cseréjéből adódóan csökken a hálózaton keresztüli vízelszívárgás (egyres településeken jelenleg eléri a 30-40%-ot is, ami óriási pazarlás).

Minőségi infrastruktúrát igénylő (pl. élelmiszeripari) vállalkozások számára vonzóbbá válik a térség.

Miért szükséges az ivóvíz minőségének javítása?

A magyar szakemberek és hatóságok 1998-2000 között felmérték az ország ivóvíz céljára használt vízbázisait és a vízművek által szolgáltatott víz minőségét. A felmérés kimutatta, hogy szép számmal vannak olyan települések, ahol nem megfelelő az ivóvíz minősége. Régiókban 200-250 településen kell javítani a helyzeten, a program első ütemében 41 helységben javul majd az ivóvíz minősége. Magyarország az EU-csatlakozással többek között azt is vállalta, hogy a szolgáltatott víz minőségét európai szintre emeli. Az Európai Unió 25 tagállamára vonatkozó vízminőségi követelményeket a 98/83/EK kódjelű tanácsi irányelv rögzíti, amely alapjául szolgált a hazai jogszabályozásnak is. A Magyarországra vonatkozó rendeletet a kormány 2001-ben, 201-es sorszámmal hirdette ki. A víz minőségének meghatározását az ivóvíz mikrobiológiai és kémiai jellemzői, különösen a benne található fémszarmazékok alapján lehet elvégezni. Mivel e tekintetben számos magyarországi településen kifogásolható az ivóvíz minősége, ezért 2009-ig meg kell oldani az érintett vízművek műszaki fejlesztését, ahol szükséges a vízvezetékek cseréjét, illetve a hálózat tisztíthatóságának lehetővé tételét. A projekt 1. üteme, melyben 41 település vesz részt, mintaként kíván szolgálni a későbbi, nagyobb településszámot felölelő beruházásokhoz.

Hol tartunk most a projekt megvalósításban?

Vízműk rekonstrukciója:

2007. szeptember 26-án a Gacsály településen tartott sajtótájékoztatóval egybekötött ünnepélyes munkakezdéssel Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területén a vízműrekonstrukció kivitelezési munkálatai elkezdődtek. A közbeszerzési eljárás nyertes kivitelező az AQUAGROUP Konzorcium. A konzorciumot a DEPONA Mélyépítő és Kereskedelmi Kft. és a VATTENTÉKNIK Hungary Ipari-Ivóvízkezelő Svéd-Magyar Kft. alkotja. Az érintett települések: Gacsály, Gulács, Győrtelek, Pócspetri, Nagyecsed, Tunyogmatolcs). A tervek alapján a beruházás eredményeként 2008. decemberétől, illetve a kisebb beruházás-igényű településeken már ennél korábban 2008. júniusától tisztább, egészségesebb vízhez jutnak az érintett települések fogyasztói.

Hajdú-Bihar megye és Jász-Nagykun-Szolnok megye érintett településeinek vízműrekonstrukciójára ismételt közbeszerzési eljárás kiírására került sor. A Közbeszerzési eljárást, melyet, mint Ajánlatkérő Társulásunk 2007. augusztus 1-én közét tett ajánlati felhívással a Kbt. 4. fejezete szerint nyílt közbeszerzési eljárást indított, vállalkozási szerződés az Észak-alföldi Ivóvízminőség javító Projekt (Program I. ütem) keretében 18 db vízmű rekonstrukciójára a FIDIC un. Sárga könyv (1999.) feltételei alapján.

Az Önkormányzati Társulás az Észak - Alföldi Régió Ivóvízminőségének Javításáért Közbeszerzési Bizottságának 2007. október 2-án tartott ülésén sor került az Észak-Alföldi Régió Ivóvízminőség-javító Projekt (Program I. ütem), Vízműtelepek rekonstrukciója" tárgyú közbeszerzési eljárás eredményének megállapítására. Ennek eredményeként a kiírásra került részfeladatok közül:

Az 1 rész vonatkozásában a nyertes pályázó az Aquaprofit Műszaki, Tanácsadási és Befektetési Zrt. és a ZENON System Kft.

A 2 rész vonatkozásában a nyertes pályázó az Aquaprofit Műszaki, Tanácsadási és Befektetési Zrt. és a ZENON System Kft.

A közbeszerzési eljárás a 3-as és a 4-es részek vonatkozásában a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 92. § c) pontja alapján eredménytelen lett.

Az közbeszerzési eljárást lezáró szerződést a nyertes ajánlattevővel, Aquaprofit Műszaki, Tanácsadó és Befektetési Zrt. – Zenon System Kft.-vel 2008. január 10-én megkötöttük. A nyertes Ajánlattevő feladata Hajdú-Bihar megye 8 db vízmű (Hajdúnánás, Ebes, Bihartorda, Csökmő, Darvas, Mezősas, Nyíradony, Pocsaj) létesítményének rekonstrukciója, a szerződésben foglaltak alapján.

A Depona Kft. és a SADE Magyarország Kft. kérelmére jogorvoslati eljárás indult az „Önkormányzati Társulás az Észak-alföldi Régió Ivóvíz-minőségének Javításáért” ajánlatkérő közbeszerzési eljárása ellen. A Közbeszerzési Döntőbizottság a Közbeszerzések Tanácsa a jogorvoslati kérelmet elutasította.

Jász-Nagykun-Szolnok megye 10 db vízmű rekonstrukciójára kiírt közbeszerzési eljárás eddigiekben eredménytelen volt, az új pályázati felhívás, várhatóan február végén jelenik meg.

Települési vízellátó hálózatok rekonstrukciója

Szintén kiírásra kerültek a települési vízellátó hálózatok rekonstrukciójának kivitelezési tenderei Szabolcs-Szatmár-Bereg, Jász-Nagykun-Szolnok és Hajdú-Bihar megyék 37 településére vonatkozóan. A pályázatok beadási határideje 2007. szeptember 20.

A „KE-víz 21-KELET-ÚT-OMS” Konzorcium valamint a Vegyépszer-Penta Konzorcium jogorvoslati kérelmet nyújtott be az „Önkormányzati Társulás az Észak-alföldi Régió Ivóvíz-minőségének Javításáért” ajánlatkérő közbeszerzési eljárása ellen. E tárgyban a Közbeszerzési Döntőbizottság a Közbeszerzések Tanácsa nevében 2007. december 14-én kiadott határozata a Társulást elmarasztalta. Az eljárást lezáró döntést megsemmisítette. A Társulásnak két lehetősége maradt. Az egyik hogy új eljárást kezdeményez, a másik hogy ismételten eredményt hirdet. A Társulás közbeszerzési bizottsága az utóbbit választotta.

A közbeszerzési eljárást lezáró ismételt eredményhirdetést az OMS ZRT. megtámadta. A közbeszerzések Tanácsa a szerződéskötést azonban nem tiltotta meg. Így a nyertes vállalkozókkal a Kbt. rendelkezéseit betartva a szerződést a kivitelezési munkákra 2008.február 5-én megkötöttem. Hajdú-Bihar és Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a

kivitelező a SADE-Közgép Konzorcium, Jász-Nagykun-Szolnok megyében pedig a Vegyépszer-Penta Konzorcium. A munkaterület átadásra 2008. február 11-én kerül sor.

Az eddigi közbeszerzési eljárások során a társulásnak sikerült megtakarításokat elérni. A megtakarításokat a Társulási Tanács döntése alapján, amennyiben a Közreműködő Szervezet is hozzájárul hálózat rekonstrukcióra kell fordítani.

II.

Hajdúnánás Városi Önkormányzat eddigi közreműködéséről és jövőbeni feladatairól

Hajdúnánás a Társulás legnagyobb lélekszámú települése és így annak egyik meghatározó, tekintélyes alapító tagja. A belépésről határozó képviselő-testület felismerte annak jelentőségét, hogy a kötelező önkormányzati feladatként jelentkező ivóvíz ellátási feladatot a jogszabályi változások miatt csak akkor tudja ellátni, ha az ivóvíz ellátó rendszert korszerűsíti. Ezt önerőből nem tudta volna megoldani. Erre kínált lehetőséget az összefogás, hiszen így 10% alatti önerő biztosításával a feladat megoldható.

A Társulás megalakulása óta a Társulási Tanácsban és az Elnökségben Dr. Éles András polgármester képviseli Hajdúnánás érdekeit. A Társulási Tanács megválasztotta a polgármester urat a Közbeszerzési Bizottság tagjának is. Munkájára és szakértelmére a Társulási Tanácsot alkotó polgármesterek igényt tartanak.

2006. december 21-én a Társulási Tanács – hogy a Társulás fennmaradjon - az addigi gesztor Kisújszállás Önkormányzata helyett Hajdúnánás Város Önkormányzatát bízta meg a gesztorsággal és ezzel egyidejűleg elnöknek választott engem. Az Alapító Okirat és a Társulási Megállapodás alapján a gesztor megváltoztatását minden társult önkormányzat képviselő-testületének jóvá kell hagyni. A jóváhagyás minden önkormányzat részéről megtörtént, de sajnos sok esetben késedelmesen. Így gyakorlatilag a gesztorság feladatai továbbra is Kisújszálláson maradt. Kisújszállás címzetes főjegyzője a titkári feladatokat a tényleges átadás-átvétel időpontjáig ellátja. Kérése az volt, hogy ez év január 1-től Hajdúnánás ténylegesen vegye át a gesztori feladat ellátását. Reálisan erre a második félévben kerülhet sor, mindkét önkormányzat költségvetési rendeletének egyidejű módosításával.

Ettől kezdve a Hajdúnánás Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatala látja el a Társulás gazdasági, pénzügyi, jogi feladatait valamint a munkaügyi feladatokat, mivel formailag a Társulás részben önállóan gazdálkodó költségvetési szerv. Ezt a feladatot csak a hivatalban egyébként is ezzel a feladatkörrel megbízott köztisztviselő tudja ellátni. Ebben az esetben külön megbízási jogviszony keretében, külön díjazással. Így külön terhet az önkormányzatnak illetve hivatalának nem jelent.

A Társulás projekthez kötődő munkaszervezete továbbra is Kisújszálláson fog működni. Erre a Társulási Tanács határozata és a gesztor váltás előtti szerződések köteleznek.

III.

A Hajdúnánáson megvalósuló beruházás és annak jövőbeli hatásai

Az Ivóvíz-minőségjavító Program I. ütemében Hajdúnánáson megújul a városi vízműtelep szűrőtechnológiai rendszere, olyan formában hogy a kútjainkból kinyert nyersvíz összetételét figyelembe véve a beépített technológia képes lesz 201/2001 Kormányrendeletben szabályozott illetve előírt határérték alatti tisztított ivóvizet előállítani.

A beruházás másik része 4,2 km hálózati csővezeték rekonstrukciójáról szól. A beavatkozás során ezen túl a hálózat egyszeri tisztítása de ami ennél sokkal fontosabb tisztíthatóvá tétele történik meg. A beruházás tervezett bruttó értéke **510.325.274,-Ft**, mely értéken a közbeszerzési eljárások eredménye alapján belül vagyunk. Ha a megtakarítás felhasználását a KSZ lehetővé teszi, akkor az üzemeltető javaslata alapján további hálózati csővezeték felújítást fogunk végeztetni, a közbeszerzési eljárásban megajánlott fajlagos áron.

A beruházás megvalósulása után a támogatási szerződésben vállalt feltételek alapján a Társulás köteles aktiválni és az amortizációt az érvényes adó és számviteli törvények alapján elszámolni. Öt év eltelte után idegenítheti el, vagy adhatja önkormányzati tulajdonba. Ezen időszak alatt az üzemeltető részére a Társulat a megvalósult művet üzemeltetésre átadja, melyért az üzemeltető bérleti díjat fizet. Mivel nálunk az üzemeltető 100%-ban önkormányzati tulajdonú cég, így egyszerű (közbeszerzési eljárás nélküli) az üzemeltetésbe adás. Viszont az értékcsökkenés mértékét minimálisan köteles a Társulás az üzemeltető felé kiszámlázni.

A jövőbeli hatások a következők:

A lakosság egészséges és iható, élvezhető ivóvízhez juthat, ezáltal javul az életminősége. Ez a hatás közvetlenül nem forintosítható, azonban ez az egésznek az értelme.

A hálózati veszteségek csökkennek.

A szűrés energia igénye csökken.

A kiszűrt anyagok veszélyes hulladéknak minősülnek, melyek elhelyezési költségei nőnek.

Az üzemeltető költségei a bérleti díjban megjelenő amortizációval megnövekednek.

A Társulásnál keletkező amortizáció felhasználásáról a társult önkormányzatok döntenek, de ezt a forrást a rendszer fenntartására és korszerűsítésére fordítják, ezzel tovább javulhat az ivóvíz ellátó rendszer.

Ha valamennyi hatást figyelembe veszünk, emelő és csökkentőt egyaránt, feltételezve a jelenlegi fogyasztási szint megtartását, akkor a vízdíjban 80-100 forint/ m³ díjemelés prognosztizálható. Ezt azonban még befolyásolja, hogy az üzemeltetési feltételekről a KvVM FI-val, mint Közreműködő Szervezettel hogyan tudunk megállapodni. Erről már jelentős mennyiségű szakértői anyag készült. A megállapodáshoz viszont még sok idő szükségeltetik.

Itt a Társulás az önkormányzatok és a lakosság érdekeit képviseli, figyelembe véve a fenntarthatósági elvárásokat is.

Fentiekre tekintettel előterjesztem az alábbi

Határozati javaslat - ot:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a Hajdúnánás Városi Önkormányzatnak az Önkormányzati Társulás az Észak-alföldi Régió Ivóvízminőségének Javításáért projektben végzett tevékenységéről szóló tájékoztatót és azt elfogadja.

Felelős: _____ -

Határidő: _____ -

Hajdúnánás, 2008. február 5.

Oláh Miklós
alpolgármester