

Száma: 6889-20/2011.

Előkészítők: Dr. Nagy Attila revizor, Kiss György Közgazdasági Iroda irodavezetője, Nagyné Bózsár Katalin egészségügyi és szociális intézményi és személyzeti ügyintéző

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre aljegyző

ELŐTERJESZTÉS

a Szociális Gondozási Központ (4080 Hajdúnánás, Polgári u. 12.) szakmai vizsgálata, valamint gazdaságossági vizsgálata eredményének megtárgyalására

A Hajdúnánás Városi Önkormányzat fenntartásában működő Szociális Gondozási Központban átfogó törvényességi, szakmai vizsgálat 2009. évben volt utoljára, mely a működést engedélyező hatóság (Észak-Alföldi Regionális Államigazgatási Hivatal Szociális és Gyámhivatala) részéről az illetékes módszertani intézmény bevonásával történt.

A működést engedélyező hatóság a szociális intézmény működési engedélyét határozott időre, 2012. december 31-ig adta ki, a végleges engedély kiadásához pedig a bentlakásos ellátásban az egy ellátottra jutó 6 m² biztosítását, az idősek nappali ellátásában pedig közösségi együttlétre szolgáló helyiség, pihenő helyiség és fürdőszoba kialakításának kötelezettségét határozta meg.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 92/B. § (1) bekezdése alapján a fenntartó évente ellenőrzi és értékeli az intézményben folyó szakmai munka eredményességét, a működés törvényességét.

Az önkormányzat a 2011. évi ellenőrzés március hónapban történő lefolytatását kérte az illetékes módszertani központtól, a „Viktória” Ápoló-Gondozó Otthon és Módszertani Központtól.

Az ellenőrzés a szociális szolgáltatók és intézmények működésének engedélyezéséről szóló 321/2009. (XII. 29.) Kormányrendelet 11. § alapján az intézményben lezajlott, mely **szakvéleményből**, amely mintegy száz oldal terjedelmű, összegzésként az alábbiakat emelném ki:

„Összességében megállapítható, hogy a **szolgáltatások nyújtása jól szervezetten**, magas szakmai színvonalon, a jogszabályi követelményeknek megfelelően **történnek**.

Az intézményvezetőt 5 éves pályázattal nevezték ki. A pályázatában már szerepelt a bővítés, mellyel hatékonyabbá tehetné a szolgáltatások közötti átjárhatóságot.

Ha javaslattal élhetek, akkor mindenképpen **a konyha kapacitásának kihasználását, az épület bővítését kezdeményezném** a fenntartó felé.”

A képviselő-testület számára köztudott, hogy az ingatlan beépítettsége tovább nem növelhető, tehát a szolgáltatások tárgyi feltételei biztosításának más jellegű tovább gondolása indokolt.

Az önkormányzat évek óta jelentős összeggel egészíti ki a Szociális Gondozási Központ által ellátott szociális feladatokra az államtól az adott évi költségvetési törvény által megállapított normatív támogatást. **Felmerült annak lehetősége, hogy az önkormányzat átadja az intézményt a Református Egyháznak az intézmény által nyújtott szociális szolgáltatásokra ellátási szerződés kötésével, kihasználva azt, hogy az egyházi intézmények kiegészítő támogatásra jogosultak.**

A Szocvtv. 127/A. §-a az alábbiak szerint rendelkezik szociális intézmény egyházi fenntartónak való átadásáról:

„127/A. § (1) Ha helyi önkormányzat vagy társulás az általa fenntartott szolgáltatót, intézményt egyházi fenntartónak adja át, az egyházi kiegészítő támogatást a helyi önkormányzat, illetve a társulás köteles a központi költségvetésnek öt éven keresztül folyamatosan, a nettó finanszírozás keretében megtéríteni.

(2) Ha helyi önkormányzat vagy társulás által fenntartott szolgáltató, intézmény megszűnésétől számított tizenkét hónapon belül egyházi fenntartó új szolgáltatót, intézményt hoz létre, a korábbi fenntartó köteles az egyházi kiegészítő támogatás öt éven keresztül fizetendő összegét folyamatosan, a nettó finanszírozás keretében a központi költségvetésnek megtéríteni, feltéve, hogy

a) a megszűnt és a létrehozott szolgáltató, intézmény ellátottainak legalább ötven százaléka azonos, továbbá

b) nappali és bentlakásos intézményi ellátás esetén a megszűnt és a létrehozott intézmény - részben vagy egészben - ugyanabban az ingatlanban működik.

(3) A megtérítendő összeg megállapítása során nem vehető figyelembe a korábbi fenntartó működési engedélyében nem szereplő szociális szolgáltatás - ide nem értve azt az esetet, ha az új szociális szolgáltatást a korábbi férőhelyek átminősítésével hozták létre - és férőhelyszám, illetve ellátható személyek száma.

(4) Ha a nem állami fenntartó a fenntartásában működő szolgáltatót, intézményt egyházi fenntartónak adja át, vagy a nem állami fenntartó által fenntartott szolgáltató, intézmény megszűnésétől számított tizenkét hónapon belül egyházi fenntartó a (2) bekezdés a)-b) pontjában foglaltaknak megfelelő új szolgáltatót, intézményt hoz létre, a nem állami fenntartó köteles az egyházi kiegészítő támogatás öt évre számított átalányösszegét a központi költségvetésnek megtéríteni. Az átalányösszeg a nem állami fenntartónak a fenntartóváltást, illetve a szolgáltató, intézmény megszűnését megelőzően járó normatív állami hozzájárulás - törtéves működés esetén egész évre számított - összegének és az egyházi kiegészítő támogatás akkor hatályos mértékének szorzata alapján számított összeg ötszöröse. A teljes átalányösszeg megfizetéséig a fenntartóváltás, illetve az új szolgáltató, intézmény nem engedélyezhető.

(5) Az egyházi kiegészítő támogatás megtérítéséről a kincstár külön kormányrendeletben meghatározott eljárás szerint határozatban dönt.

(6) Nem kell az egyházi kiegészítő támogatást az (1) és (2) bekezdés szerinti esetben megtéríteni, ha

a) a fenntartó egyház, illetve az az egyház, amelynek az egyházi fenntartó az önálló szervezete vagy szervezeti egysége, a Kormánnyal a szociális feladatok ellátására is kiterjedő megállapodást kötött, ideértve a Magyar Köztársaság és az Apostoli Szentszék között a Katolikus Egyház magyarországi közszolgálati és hitéleti tevékenységének finanszírozásáról, valamint néhány vagyoni természetű kérdésről 1997. június 20-án, Vatikánvárosban aláírt Megállapodás alapján a Magyar Katolikus Egyházat is, és

b) az egyházi fenntartó a szolgáltató, intézmény által nyújtott, 86. § szerinti szociális szolgáltatásokra az azok biztosítására köteles valamely helyi önkormányzattal vagy az ilyen önkormányzat részvételével működő társulással ellátási szerződést kötött.”

A Magyarországi Református Egyház kötött a Kormánnyal szociális feladatok ellátására is kiterjedő megállapodást.

Az Szocvtv. 86. §-a az alábbiakat tartalmazza:

„86. § (1) A települési önkormányzat köteles biztosítani

a) -

b) étkeztetést,

c) házi segítségnyújtást,

d) állandó lakosainak számától függően a (2) bekezdés szerinti szociális szolgáltatásokat,

e) az a)-d) pontban nem említett szociális szolgáltatásokhoz - különös tekintettel a családsegítéshez - való hozzáférést.

(2) Az a települési önkormányzat, amelyiknek területén

a) kétezer főnél több állandó lakos él, családsegítést,

b) háromezer főnél több állandó lakos él, az a) pont szerinti alapszolgáltatást és idősek nappali ellátását,

c) tízezer főnél több állandó lakos él, az a)-b) pont szerinti alapszolgáltatásokat és a b) pontban nem említett nappali ellátást,

d) harmincezer főnél több állandó lakos él, az a)-c) pont szerinti szociális szolgáltatásokat és átmeneti elhelyezést nyújtó ellátást,

e) ötvenezer főnél több állandó lakos él, az a)-d) pont szerinti szociális szolgáltatásokat és utcai szociális munkát köteles biztosítani.

(3)

(4) A fővárosi kerületi önkormányzat köteles biztosítani az (1)-(2) bekezdés szerinti szociális szolgáltatásokat, a 88. § (2) bekezdésében foglaltak figyelembevételével.”

A Szociális Gondozási Központ az alábbi feladatokat látja el:

- idősek nappali ellátása;
- szociális étkeztetés;
- házi segítségnyújtás;
- időskorúak átmeneti ellátása.

A fenti jogszabályhely alapján a Szociális Gondozási Központ által ellátott szociális szolgáltatások közül Hajdúnánás Városi Önkormányzatnak a lakosságszámból adódóan kötelező feladatellátása az étkeztetés, a házi segítségnyújtás, a nappali ellátás.

Ezen önkormányzati feladatok ellátását *ellátási szerződés* megkötésével az egyházi fenntartó is biztosíthatja.

Az időskorúak átmeneti elhelyezése a 86. § (2) bekezdés d) pontja alapján a harmincezer fő fölötti lakosú települések kötelező feladatellátása, de *megállapodás* alapján e szociális szolgáltatás is átkerülhet egyházi fenntartóhoz.

Az alábbi táblázatban a Szociális Gondozási Központ normatíva feletti támogatását mutatjuk be a 2009-2011. közötti időszakban, az adott évek eredeti költségvetése alapján:

Év	Normatíva (eFt)	Normatíva feletti támogatás (eFt)	Norm. fel. tám / normatíva (%)
2011	23 983	25 365	105,8
2010	23 430	29 442	125,7
2009	25 721	30 293	117,8

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló CLXIX. törvény 42. § (4) bekezdése a következő rendelkezést tartalmazza az egyházi kiegészítő normatíváról:

„(4) A Szocvtv. 4. § (1) bekezdés mb) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyv. tv.) 5. § sb) pontjában meghatározott szociális és gyermekjóléti, gyermekvédelmi közfeladatot ellátó intézmény fenntartó egyházi jogi személy a normatív hozzájáruláson túl az egyházak támogatásáról szóló törvény feltételei szerint kiegészítő támogatásra jogosult. Ennek mértéke a 3. melléklet 11. b)-i) és 12-14. pontjaiban megállapított normatíva 82,6%-a.”

Feltételezhető, hogy szervezési intézkedésekkel, illetve az egyház jelenlegi szociális intézménye és a Szociális Gondozási Központ közötti párhuzamos feladatok racionalizálásával középtávon megoldható a feladatellátás az állami támogatásból. Jelenlegi számításaink szerint a 2011. évben havi 500-550 eFt önkormányzati támogatás mellett az egyház tudná biztosítani a feladatellátást.

Tájékoztatom a képviselő-testületet, hogy a Szocvtv. 91. § alapján a helyi önkormányzat ellátási kötelezettségének a szociális szolgáltatást nyújtó szolgáltatót, intézményt működtető fenntartóval létrejött – a szociális szolgáltatás nyújtásának a helyi önkormányzattól történő átvállalásáról szóló – megállapodás illetve ellátási szerződés megkötésével is eleget tehet.

Abban az esetben azonban, ha a költségvetési szerv összes szociális szolgáltatása megállapodás alapján egyházi fenntartás alatt működne, az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 95-96. §-ai alapján az alapító szervnek a szociális intézmény megszüntetéséről kell intézkednie és rendelkezni a megszűnő költségvetési szerv valamennyi közfeladatának jövőbeni ellátásáról.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi törvény 25/A. § rendelkezik arról, hogy ha az alapító döntése alapján a munkáltató egésze a munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó munkáltatóhoz kerül átadásra, a közalkalmazott közalkalmazotti jogviszonya megszűnik.

Az átadó és az átvevő munkáltató legkésőbb az átadást megelőzően harminc nappal korábban köteles tájékoztatni a közalkalmazottat és a közalkalmazotti tanácsot az átadás időpontjáról, okáról, a közalkalmazottat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről, továbbá konzultációt kezdeményezni a közalkalmazottakat érintő tervbe vett egyéb intézkedésekről.

Az intézmény megszűnésével az intézményvezető vezetői megbízása az intézmény megszűnésével megszűnik, ugyanakkor a Képviselő-testületnek indokolt kifejezetten is kinyilvánítania a vezetői megbízás visszavonását. A továbbiakban az ő közalkalmazotti jogviszonyával kapcsolatban is az előzőleg ismertetett szabályok érvényesülnek.

A tervezett átszervezéssel kapcsolatban megkerestem a működést engedélyező hatóságot. Érdeklődésemre azt a tájékoztatást kaptam, hogy fenntartó váltás esetén minimálisan hatvan nap szükséges az engedélyezési eljárás lebonyolítására, a szakmai programok, a szervezeti és működési szabályzat véleményeztetésére, valamint a szakhatóságok eljárására, a működés engedélyezésére. Az új fenntartónak csak az engedély birtokában van lehetősége az ellátások biztosítására.

Az előzőekben ismertetett szakvélemény és gazdaságossági eredmények alapján megállapítom, hogy a Szociális Gondozási Központ a jelenlegi szervezeti keretek között gazdaságosan nem működtethető, ezért az intézmény átszervezésére teszek javaslatot.

Javaslom, hogy a képviselő-testület nyilvánítsa ki azon szándékát, hogy a Szociális Gondozási Központ által nyújtott szociális szolgáltatások megállapodás alapján kerüljenek át a Református Egyházközség ellátásába, továbbá az önkormányzat a Hajdúnánás, Polgári utca 12. szám alatti ingatlant szociális feladatellátás céljára 2011. június 1-től adja használatba a Református Egyházközségnek.

Az átszervezéshez szükséges tárgyalások, egyeztetések lefolytatására 2011. április 15-ig kerüljön sor, továbbá a következő képviselő-testületi ülésre készüljön előterjesztés a megállapodás-tervezetre, továbbá a fenntartó által szükséges intézkedések megtételére vonatkozóan.

Fentiek alapján előterjesztem az alábbi

HATÁROZATI JAVASLAT – ot:

1. Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Szociális Gondozási Központ szakmai ellenőrzéséről szóló szakértői vizsgálat, valamint gazdaságossági vizsgálat eredményét megismerte, és azt elfogadja.

Felelős: _____ -

Határidő: _____ -

2. Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a szakmai, valamint gazdaságossági vizsgálat alapján megállapítja, hogy Hajdúnánás város önkormányzati fenntartású Szociális Gondozási Központja a jelenlegi szervezeti keretek között gazdaságosan nem tartható fenn, és úgy határoz, hogy a helyi önkormányzatokról szóló, többször módosított 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) és (4) bekezdései, a 10. § (1) bekezdése, a 70. § (1) bekezdés b) pontja, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 86. §, és a 127/A. § alapján 2011. június 1-től kezdődően át kívánja szervezni a város önkormányzati fenntartású szociális intézményét.

A szakmaiság és gazdaságosság szempontjait figyelembe véve kinyilvánítja azon szándékát, hogy a Szociális Gondozási Központ által nyújtott szociális szolgáltatásokat a későbbiekben a Református Egyházközség útján, megállapodás alapján kívánja ellátni, és a Hajdúnánás, Polgári utca 12. szám alatti ingatlant szociális feladatellátás céljára 2011. június 1-től a Református Egyházközség használatába adja. Az esetleges átadást megelőzően a Szociális Gondozási Központ alkalmazottait nyilatkoztatni kell arról, hogy kívánnak-e az új fenntartóval munkaviszonyt létesíteni. A szociális szolgáltatások ellátottjait is nyilatkoztatni kell az önkéntes átlépés lehetőségéről.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a Hajdúnánási Református Egyházközséggel folytasson tárgyalásokat a Szociális Gondozási Központ által ellátott szolgáltatások átadás-átvételére vonatkozóan, és a határozatban foglalt javaslat figyelembe vételével gondoskodjon a döntés-előkészítő munkák végrehajtásáról, és tegyen javaslatot a szociális feladatok racionálisabb ellátása érdekében szükséges döntések meghozatalára.

Felelős: Szólláth Tibor polgármester

Határidő: 2011. április 30. – a tárgyalások folytatására, előterjesztés készítésre

Hajdúnánás, 2011. március 23.

Szólláth Tibor
polgármester