

El. 552/2011.

HAJDÚNÁNÁS VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERI HIVATAL SZ.T.	
Érk.	2011-03-01
Szám:	Melléklet:
3433-28/2011.	

Szakértői vélemény

Hajdúnánás Város óvodáinak tervezett átszervezéséről

Nyilatkozat

A szolgáltatás megfelelő színvonalon történő további ellátásáról

Megrendelő:

Hajdúnánás Város Önkormányzata
4028 Hajdúnánás
Köztársaság tér 1.

Készítette:

Kissné Takács Erika
közoktatási szakértő
szigsz: SZ022602

Hajdúnánás 2011. 02. 27.

Tartalomjegyzék

1. Bevezető
2. A feladatátadás indokoltsága
3. A tervezett intézkedések bemutatása
4. A tervezett lépések hatásai, előnyök, hátrányok, törvényi megfelelés, eljárásrend megfelelése.
5. Nyilatkozat a szolgáltatás megfelelő színvonalon történő további ellátásáról, az eljárásrend megfeleléséről.

SZAKVÉLEMÉNY

1. Bevezető

A szakvéleményben érintett intézmény: Hajdúnánási Óvoda

A vizsgálat tárgya:

- annak megállapítása, hogy a tervezett intézkedést követően az óvoda működése megfelel –e a törvényi előírásoknak,
- biztosított –e az adott tevékenység, szolgáltatás megfelelő színvonalon történő további ellátása
- A tervezett intézkedés eljárásrendje megfelel-e a törvényi követelményeknek

Alkalmazott módszerek, eszközök

- Törvényi követelmények, rendeleti előírások, dokumentumok, statisztikai adatok összehasonlító elemzése

A szakvélemény készítésének ideje: 2011. 02. 22 – 27.

Felhasznált dokumentumok:

- a 15/2011. (I. 27.) számú Képviselő-testületi Határozat
- a 18/2011. (I. 27) számú Képviselő-testületi Határozat
- a Hajdúnánás Város közoktatási intézményeinek költséghatékonysági vizsgálatának 2011. január 16-án készült szakértői jelentése

Jogszábeli háttér:

- A többször módosított 1993. évi LXXIX. Törvény a közoktatásról
- A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. Törvény végrehajtásáról szóló 20/1997 (II.13.) Kormányrendelet
- A többször módosított 11/1994. (VI.8.) MKM rendelet
- A kormány 17/2010 (II.5.) Kormányrendelet a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. Törvény végrehajtásáról a közoktatási intézményben tárgyú 138/1992. (X.8.) Kormányrendelet módosításáról
- W2010. évi LXXI. Törvény a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. Törvény módosításáról
- 137/1996. (VIII. 28.) Kormányrendelet az Óvodai nevelés országos alapprogramjának kiadásáról, módosította a 221/2010 (VIII. 30.) Kormányrendelet.
- 2/2005 (III.1.) OM rendelet a Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelésének irányelve
- 19/2002. (V.8.) OM rendelet A közoktatási intézmények elhelyezésének és kialakításának építészeti-műszaki követelményeiről.

2. A feladatátadás indokoltsága

A jövőbeni hatékony működés érdekében Hajdúnánás Város Önkormányzata szakmai és gazdaságossági mutatók alapján kíván dönteni közoktatási intézményeinek további működtetéséről. Az Oktató Oktatási és Szakértői Iroda költséghatékonysági vizsgálatát vette alapul a Képviselő-testületi döntés Határozathoz, mely többek között a következő tényeket tárta fel:

Hajdúnánás legfiatalabb óvodája is 35 -40 éves, az ettől régebbi, nem óvodának épült épületek rossz állagúak. (Régi a nyílászáró, a padlózat, rossz a szigetelés, elavult a fűtési rendszer, rossz, balesetveszélyes a kémény, lebontásra váró a melléképület, megrongálódott a külső burkolat. Nincs tornaszoba a Dorogi és Attila u-i Óvodákban, a Fülemüle Óvodában szükségtermet alakítottak ki tornaszobának. A csoportsobák mérete nem éri el az előírtakat, közös vizesblokkot és öltözőt használnak a gyerekek, hiányos az érintés és villámvédelem. Az udvari játékok nagy része, nem felel meg az EU-s szabványoknak, stb.)

Hajdúnánás Város önkormányzatának a kritikus problémák elhárítására jut fedezet, a jelenlegi pénzügyi helyzete szerint nem, vagy csak hitelre vállalhatná az épületek felújítását, modernizálását, ezért az épületek műszaki és komfort állapotában nem várható lényeges változás, javulás annak ellenére, hogy igyekeznek élni a pályázati lehetőségekkel.

A város érdekelt az energetikai korszerűsítésben, ugyanakkor bizonyos esetekben a szakértői vélemény indokoltnak tartja az intézmény kiváltást, hiszen a zsúfolt, leromlott állagú óvodai épületek felújítására, nem várható nagyobb központi forrás.

Az óvodákra a teljes kapacitás kihasználás a jellemző. Az óvodai ellátásba bekerülő gyermekek száma kissé csökkenő tendenciát mutat, melyen javít a 2.5 éves kortól történő beóvodázás lehetősége, valamint az év közbeni gyermekfelvétel, ezért, az óvodai létszám nagyobb csökkenésével nem kell számolni. A csoportok létszámmegoszlása arányos.

Jelenleg az iskolai épület kapacitás nagyobb, mint annak kihasználtsága.

A gyermekek 51%-a hátrányos helyzetű, 2,8% nyilatkozott a halmozottan hátrányos helyzetről, melynek aránya, 5%-ra is emelhető.

Az alapfokú művészetoktatás elaprózott, szűk körű. Lehetőséget jelent az a tény, hogy a gyermekek 6 éves koruktól bevonhatók az alapfokú művészetoktatásba.

A beiskolázást nehezíti a részképességeikben, illetve egyéb szocializációs területen lemaradást mutató gyermekek magas aránya.

A költségvetés nagy %- át a bérek, a működés költségei teszik ki, szakmai feladatokra a 2010-es évben nem tervezett forrás.

A szakember ellátottság jó, a képzés iránya megfelel a Helyi Nevelési Program arculatának. A személyi kiadások további csökkentésével nem lehet számolni, újabb megszorításokra már nincs lehetőség. A pedagógiai szakszolgálat szakember hiányának problémáján a rendszerben meglévő szakemberek helyi igények szerinti kihasználásával lehet segíteni, a karbantartók munkaszervezésének átgondolásával pedig javítható a munkavégzés hatékonysága.

A költséghatékonysági vizsgálat alapján Hajdúnánás Város Önkormányzat Képviselő - testülete a tervezett átszervezéssel kapcsolatban a működés, a szolgáltatás racionális, és megfelelő színvonalon történő továbbműködtetéséhez, tervjavaslattal él.

3. A tervezett intézkedések

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 357/2010. (X. 28.) számú Képviselő-testületi Határozatával elrendelt költséghatékonysági vizsgálat alapján megállapította, hogy Hajdúnánás város önkormányzati fenntartású közoktatási intézményrendszere a jelenlegi szervezeti keretek között a továbbiakban gazdaságosan nem tartható fenn.

Úgy határozott, hogy a helyi önkormányzatokról szóló, többször módosított 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) és (4) bekezdései, a 10. § (1) bekezdése, a 70. § (1) bekezdés a) pontja, a közoktatásról szóló, többször módosított 1993. évi LXXIX. törvény 85. § (4) bekezdése, a 102. § (2) bekezdés a) pontja, valamint a 102. § (3) bekezdése alapján a 15/2011. (I. 27.) számú Képviselő-testületi Határozat értelmében a 2011/2012. tanévtől kezdődően át kívánja szervezni a város önkormányzati fenntartású közoktatási intézményeit.

A szakmaiság és gazdaságosság szempontjait figyelembe véve **kinyilvánította azon szándékát, hogy** a Hajdúnánási Óvoda 4080 Hajdúnánás, Hunyadi u. 107. szám alatt lévő tagóvodája épületének kiváltása céljából **a 4080 Hajdúnánás, Iskola u. 10. szám alatti ingatlant, óvodai feladatellátás céljára, 2011. július 1. napjától használatba adja a Hajdúnánási Református Egyházközségnek.**

Az esetleges átadást megelőzően a Hajdúnánási Óvoda valamennyi tagintézményének alkalmazottait nyilatkoztatni szándékozik arról, hogy kívánnak-e az új fenntartóval munkaviszonyt létesíteni. Az óvodás gyermekek szüleit is nyilatkoztatják az önkéntes átíratásról.

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 357/2010. (X. 28.) számú Képviselő-testületi Határozatával elrendelt költséghatékonysági vizsgálat alapján megállapította, hogy Hajdúnánás város önkormányzati fenntartású közoktatási intézményrendszere a jelenlegi szervezeti keretek között gazdaságosan nem tartható fenn. Úgy határozott, hogy a helyi önkormányzatokról szóló, többször módosított 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) és (4) bekezdései, a 10. § (1) bekezdése, a 70. § (1) bekezdés a) pontja, a közoktatásról szóló, többször módosított 1993. évi LXXIX. törvény 85. § (4) bekezdése, a 102. § (2) bekezdés a) pontja, valamint a 102. § (3) bekezdése alapján a 2011/2012. tanévtől kezdődően át kívánja szervezni a város önkormányzati fenntartású közoktatási intézményeit.

A szakmaiság és gazdaságosság szempontjait figyelembe véve a 18/2011. (I. 27.) számú Képviselő-testületi Határozat értelmében **kinyilvánította azon szándékát, hogy az alapfokú művészetoktatás normatíváinak 2012/2013. tanévtől való minél nagyobb mértékű lehívása érdekében a tagóvodákban néptánc és társastánc, képzőművészet, és zeneművészet területeken óvodai előkészítő csoportokat indítanak, az 1-4. évfolyamon néptánc oktatását kívánja bevezetni, illetve a színművészet-dráma, és képzőművészeti oktatást kívánják bővíteni.**

4. A tervezett lépések hatásai, előnyök, hátrányok, törvényi megfelelés, eljárásrend megfelelése

- Az óvodai feladatellátás területén jelentős költségmegtakarítás érhető el, az elavult infrastrukturális épület kiváltásával.

- Az átszervezést követően költséghatékonyabb, gazdaságosabb közoktatási feladatellátás lesz várható, hiszen a jelenlegi forrásból kevesebb tagintézmény fenntartási, működtetési költségét kell fedezni, mely többletforrás nélkül szolgálhatja a szolgáltatás szakmai színvonalának emelkedését.

- Az egyházi kiegészítő norma mindenképpen plusz forrásként kerül be a rendszerbe, mely által javulhatnak a feltételek, a szolgáltatás színvonala.

A szolgáltatás színvonalának emelkedése hozzájárulhat a HH- s, HHH- s, SNI- s gyermekekkel való eredményes foglalkozáshoz, mely megalapozza az esélyegyenlőség mérséklését.

- Gazdagodik a kínálati paletta, nő a szülők választási lehetősége, ezáltal fokozódik a versenyhelyzet, mely szakmai fejlődést, javuló, minőségi ellátást indukálhat.

- A szülőket a szabad óvodaválasztásban senki nem gátolja. A szülők nyilatkoztatásával, az eljárásrend betartásával elérhető, hogy a szülő szabadon döntsön gyermeke további óvodáztatásáról úgy, hogy a szolgáltatás továbbra is megfelelő színvonalon lesz biztosítva gyermeke számára.

Ha a szülő nem akarja az átadott nevelés-oktatási intézménybe járatni gyermekét, önkéntes írásos nyilatkozata alapján lehetősége van a választásra oly módon, hogy a gyermek elhordása nem jelent aránytalan terhet számára.

A tagóvodákban az előkészítő óvodai csoportok indításával, néptánc, társastánc, képzőművészet, zeneművészet indításával:

- egyrészt gazdagodik a gyermek fejlődését szolgáló tevékenységi lehetőségek köre, javul a szakmai szolgáltatás színvonala,
- másrészt a 6 éves kortól az alapfokú művészetoktatásra lehívható normatíva plusz forráslehetőséget jelent, mely szintén elősegíti a gazdaságosabb működtetést, pozitívan hat a szakmai színvonal alakulására.

Megjegyzés: a 6 éves korhatár ismeretében a normatíva lehívása körültekintő ügyintézkést igényel.

Jogi helyzetük rendezésével nem éri hátrány az alkalmazottakat.

Az átszervezés gazdaságossági és szakmai szempontból is pozitív változást jelent a szolgáltatást igénybe vevő gyermekek és szülők számára.

Az átszervezés a Hajdúnánási Önkormányzat és a Hajdúnánási Református Egyházközség számára is előnyös, hiszen többletbevételre tehetnek szert.

Felmerülő hátrány nem ismert.

Összességében az adatok elemzésével megállapítható, hogy a változtatás, a feladatátadási eljárás a hatályos törvényeknek, jogszabályoknak megfelelően zajlik, a közoktatási feladat ellátási kötelezettség az átszervezéssel megfelelő színvonalon továbbra is biztosított, sőt kedvezőbb feltételeket teremtenek a feladatok megvalósításához, a változtatás a gyermekek és szüleik számára nem jelentenek aránytalan terhet.

Összegzés

A Hajdúnánás Városi Önkormányzat a feladatellátás Hajdúnánás Református Egyházközség számára történő részbeni átadásával továbbra is megfelelő színvonalon biztosítja a közoktatási feladatok ellátását, a pedagógiai szolgáltatást igénybe vevő gyermekek és szüleik számára.

A szolgáltatás igénybevétele a gyermekek és a szülők számára nem jelent aránytalan terhet, mivel biztosított annak lehetősége, hogy önként nyilatkozzon a szülő arról, hogy hol, (a korábbi helyszínen, vagy másik tagintézményben) milyen szolgáltatást kíván igénybe venni a továbbiakban.

A z alapfokú művészetoktatás biztosításával a lehetőség, a kínálat gazdagodik, tehát a korábbi színvonalat meghaladóan lesz biztosított a szakmai színvonal.

Megállapítható, hogy a közoktatási feladatátadási eljárás a hatályos törvényeknek, jogszabályoknak megfelelően zajlik.

Kmf.

KISTAKÁCS ÉS TÁRSAI KFT.
4030 Debrecen, Megyeri út. 34.
Adószám: 11622334-2-09
MKB: 10300002-34-608115-000003285
Cégjegyzékszám: 09-09-006289

Kissné Takács Erika

Kissné Takács Erika
közoktatási szakértő