

Szakértői vélemény

Készítette: Pappné Gyulai Katalin
közoktatási szakértő
Szakértői ig.sz.: SZ 024217

1. Bevezetés

Megbízó neve és címe: Hajdúnánás Városi Önkormányzata
4080 Hajdúnánás, Köztársaság tér 1.sz.

Képviseli: Szólláth Tibor polgármester

A szakértő adatai:

Név: Pappné Gyulai Katalin
Lakcím: 4030 Debrecen, Lovász u. 13.
Telefon: 36-30-5414747
E-mail: sanyikatinorbi@freemail.hu
Szakterülete: tanügyigazgatás: általános tanügyigazgatás
Szakértői igazolvány száma: SZ 024217

A szakvélemény elkészítésének alapja

Hajdúnánás Város Önkormányzata képviselőtestületében eljáró Szólláth Tibor polgármesterrel kötött megbízási szerződés

A szolgáltatás teljesítésének időpontja: 2011. február 28.

A szakértői vizsgálatok célja

Hajdúnánás Városi Önkormányzata Képviselő-testülete által hozott 8/2011. (I.27.) számú, valamint 13/2011. (I.27.) számú Képviselő-testületi Határozatában megfogalmazott intézményi átszervezések megfelelnek-e az adott intézménytípusra vonatkozó szakmai elvárásoknak és a vonatkozó jogszabályokban foglaltakra.

A megbízás jogi alapja

A közoktatásról szóló törvény 88. § (6) bekezdése alapján: A helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes szolgáltatás ellátását – részben vagy egészben – akkor szüntetheti meg, közoktatási intézményét akkor szervezheti át, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.

A tervezett intézkedés véleményezése céljából közoktatási szakértő véleményének kötelezettségét írja elő a jogszabály.

A szakértői véleményezés oka

A közoktatási szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy a javasolt megoldás biztosítja-e az adott tevékenység, szolgáltatás megfelelő színvonalon történő további ellátását.

A szakértői véleménynek ki kell térnie arra, hogy a fenntartó tervezett intézkedése nem jelent aránytalan terhet a közszolgáltatást igénybe vevőknek.

Jogszabályi háttér

- a helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvény
- a közoktatásról szóló többször módosított 1993. évi LXXIX. törvény
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény
- Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 8/2011. (I.27.) számú Képviselő-testületi Határozata
- Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 13/2011. (I.27.) számú Képviselő-testületi Határozata

2. Szakértői vizsgálat megállapításai

2.1. A Hajdúnánás Városi Képviselő-testület a 8/2011. (I.27.) számú Képviselő-testületi Határozatával a szakmaiság és gazdaságosság szempontjait figyelembe véve kinyilvánította azon szándékát, hogy jogutóddal kívánja megszüntetni a

- Maklár Lajos Általános Iskola, Gimnázium, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény és Pedagógiai Szakszolgálatot (OM azonosító: 031021, székhelye: 4080 Hajdúnánás, Iskola u. 3.szám),
- a II. Rákóczi Ferenc Általános és Művészeti Iskolát (OM azonosító: 031022, székhelye: 4080 Hajdúnánás, Óvoda u. 2-10. szám), és a
- Barcsa János Általános Iskolát (OM azonosító: 031023, székhelye: 4080 Hajdúnánás, Polgári u. 71. szám)

2011. augusztus 1. napjával azzal, hogy a feladataik ellátására jogutódként megbízza a Bocskai István Általános Iskolát (OM azonosító: 031026, székhelye: 4080 Hajdúnánás, Magyar u. 104. szám).

A Bocskai István Általános Iskola székhelye 2011. augusztus 1. napjától: 4080 Hajdúnánás, Óvoda u. 2-10.

Ugyanezen szempontokat figyelembe véve a 13/2011. (I.27.) számú Képviselő-testületi Határozatával kinyilvánítja azon szándékát, hogy a 2011/2012. tanévtől a pedagógiai szakszolgálatot szakfeladatainak bővítésével, illetve az alapfokú művészetoktatási feladatokat az összevont Bocskai István Általános Iskola feladatellátásán belül az iskola tagintézményeiként kívánja megszervezni, míg az általános iskolai oktatást intézményegységek útján kívánja ellátni.

2.2. Az átszervezés időbeli hatálya megfelel a közoktatási tv. 102. § (11) bekezdésében megfogalmazottaknak, mely szerint „A fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával, átalakításával, megszüntetésével, az alapfokú művészetoktatási intézményben a tanszak indításával és megszüntetésével kapcsolatban, az egyéb átszervezésre vonatkozó döntések határideje július utolsó munkanapja.

2.3. Az Oktador Oktatási és Szakértői Iroda által készített költséghatékonysági vizsgálat alapján megállapítható, hogy jelenleg a 4 általános iskolai feladatot ellátó intézmény feltöltöttsége 86 %-os. Az épületek kihasználtságát, a tanulói létszám jelenlegi és várható alakulását is figyelembe véve látható, hogy Hajdúnánáson nem indokolt a jelenlegi oktatási intézményszám működtetése az intézmény hálózatban.

- Alapfokú művészetoktatás két általános iskolában folyik. A Maklár Lajos Általános Iskola, Gimnázium, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény és Pedagógiai Szakszolgálat zeneművészeti ágban városi beiskolázással folytat képzést, míg a képző- és iparművészeti ágban a II. Rákóczi Ferenc Általános és Művészeti Iskola tanulóira korlátozódik a művészetoktatás.

- A pedagógiai szakszolgálat feladatait a Maklár Lajos Általános Iskola, Gimnázium, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény és Pedagógiai Szakszolgálat látja el.

Mind az óvoda, mind az általános iskolai korosztályban nő a tanulási, beilleszkedési zavarral küzdő gyermekek aránya, így az ellátási igény egyre nő a szakmai szolgáltatás iránt.

Az intézmény szakember hiánnyal küzd.

A város más intézményeiben több gyógypedagógust és fejlesztő pedagógust alkalmaznak.

2.4. A megfelelő színvonalon történő gondoskodás követelménye

A közoktatási törvény 121. § (1) bekezdés 22. pontja értelmében „megfelelő színvonalon való további gondoskodás: ha az új feltételek között folyó óvodai nevelés, iskolai oktatás, kollégiumi nevelés személyi és tárgyi feltételei megfelelnek a szabványoknak, a közoktatási törvény 1. és 3. számú mellékletében meghatározott előírásoknak, s továbbra is biztosítottak a megfelelő pedagógiai szolgáltatások.”

Megítélésem szerint, a fenntartó intézkedése – az intézmények jogutóddal történő megszüntetése – szakmai szempontból végrehajtható, a jogutód Bocskai István Általános Iskola, annak tagintézményei és intézményegységei megfelelő színvonalon működtethetők.

A személyi és tárgyi feltételek javulnak, a nevelőmunka folytatásának nincsenek akadályai.

A tanulók továbbra is minden segítséget megkapnak képességük, tehetségük kibontakoztatásához, személyiségük fejlesztéséhez, ismeretük korszerűsítéséhez.

A szolgáltatások színvonala nő azáltal is, hogy a város a pedagógiai szakszolgálat szakfeladatainak bővítését tervezi a 2011/2012-es tanévtől.

Minden tanuló számára megnyílik a művészeti képzésbe való bekapcsolódás lehetősége a képző- és iparművészeti ágban a döntés eredményeként.

További feladatok az átszervezéssel kapcsolatban

- A közoktatási törvény 102. § (3) bekezdése alapján be kell szerezni az intézmények alkalmazotti közösségeinek, iskolaszéknek, szülői szervezeteinek (közösségeinek) véleményét.
- A közoktatási törvény 88. § (6) bekezdése alapján be kell szerezni a Hajdú-Bihar Megyei Fejlesztési Tervre épített szakvéleményét.
- Az átszervezésnek megfelelően módosítani, aktualizálni kell Hajdúnánás Város Önkormányzatának közoktatási- feladatellátási, intézményhálózat – működtetési és fejlesztési tervét.
- El kell készíteni a jogutód intézmény alapító okiratát.
- A munkáltatói jogokat érintő egyeztetések és döntések lefolytatása.

Összegzés

Hajdúnánás Város Önkormányzata Képviselő-testülete a 357/2010. (X.28.) számú Képviselő-testületi Határozatával elrendelt költséghatékonysági vizsgálat eredményének ismerete és a Képviselő-testülete 8/2011. (I.27.) számú, illetve a 13/2011. (I.27.) Képviselő-testületi Határozat alapján megállapítható, hogy a fenntartó átgondoltan készíti elő az általános iskolai oktatás, a művészetoktatás és a pedagógiai szakszolgálati feladatok megvalósításának lehetőségét.

Az átszervezés költséghatékonyabb működést, áttekinthetőbb szakmai munkát biztosít.

Megállapítom, hogy a város által 2011. augusztus 01. napjától tervezett jogutóddal történő intézményi átszervezés biztosítja a megfelelő színvonalon történő további feladatellátást, annak sérelme nélkül. Az átszervezés nem jár a gyerekeknek, a szülőknek aránytalan teherrel, nem sérül a gyermekek mindenképp felett álló érdeke.

Debrecen, 2011. február 25.


Pappné Gyulai Katalin

közoktatási szakértő