

Száma: 6889-6/2011.

**Előkészítők:** Dr. Kis Ágnes PÜB elnök,  
Dr. Kiss Imre aljegyző, Dr. Borbély Beatrix  
önkormányzati és szervezési ügyintéző

**Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:**  
Dr. Kiss Imre aljegyző

### ELŐTERJESZTÉS

a Hajdúnánás Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
.../...(....) Önkormányzati Rendelet megalkotására

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 319/2010. (X. 13.) számú Képviselő-testületi Határozatával felhívta a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság Elnökét, hogy a Hajdúnánás Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló, többször módosított 15/2005. (IV. 15.) Önkormányzati Rendelet módosítására és egységes szerkezetbe foglalására megalkotott, többször módosított 16/2007. (VI. 25.) Önkormányzati Rendeletet (a továbbiakban: SZMSZ) legkésőbb 2011. március 31-ig vizsgálja felül, illetve a további módosítására vonatkozó előterjesztést készítse el.

Az SZMSZ felülvizsgálata megtörtént, módosítása jelen előterjesztés *mellékletét* képezi.

#### Általános indokolás:

Az SZMSZ felülvizsgálata során a rendelet egyes szakaszait abból a szempontból vizsgáltuk meg, hogy megfelelnek-e a magasabb szintű jogszabályoknak, illetve a szabályozás szükséges-e a képviselő-testület működése szempontjából. Az SZMSZ felülvizsgálata során figyelembe kellett vennünk a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásait.

A jelenleg hatályos SZMSZ jó alapul szolgált az új rendelet-tervezet elkészítéséhez.

A SZMSZ szövegéből töröltük az Ötv., mint magasabb szintű jogszabály megismételt szakaszait vagy rugalmas hivatkozást vezettünk be helyettük azért, hogy bizonyos alcímek ne üresedjenek ki túlságosan.

A rendelet-tervezetben szerkezeti egységként - az IRM rendeletnek megfelelően - arab számmal jelölt alcímek, a latin ábécé kisbetűivel jelzett pontok és alpontok kerültek kialakításra, mely utóbbi kettő a korábbi SZMSZ francia bekezdéseit hivatott felváltani.

Az új SZMSZ a korábbi szabályozáshoz képest csekély változást jelent a testület működését illetően, így annak lényeges társadalmi kihatásával nem számolunk. A jogalkotásnak költségvetési - pénzügyi kihatása nincs. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek a Polgármesteri Hivatalban rendelkezésre állnak.

Az új szabályozással egységes szerkezetbe kerül a korábbi SZMSZ és annak hat módosítása, a jogalkalmazás ezzel könnyebbé válik a képviselő-testület és az állampolgárok számára.

#### Részletes indokolás:

- 1) Az SZMSZ szövegéből törlésre kerültek az Egyeztető Fórumra vonatkozó szabályok, tekintettel arra, hogy annak tagjai a Fórum összehívása nélkül is aktívan részt vesznek az előterjesztések előkészítésében.

- 2) Jelentőségére tekintettel **4. alcímként** beépítettük a képviselő-testület alakuló ülésére vonatkozó szabályokat.
- 3) Bevezettük a képviselő-testületi ülésre szóló meghívók, előterjesztések, az előző ülés határozatait tartalmazó jegyzőkönyvi kivonatok és a feltett kérdésekre adott írásbeli válaszok elektronikus úton történő megküldésének lehetőségét a képviselők, a nem képviselő bizottsági tagok és a meghívottak számára. **5. § (4) – (5) bekezdés és 6. § (3) bekezdés**

Az elektronikus úton történő elérhetőség, vagy a honlapon felhasználónévvel és jelszóval védett elérés biztosításával, vagy az eKÖZIG Zrt. döntéstámogatási rendszerén keresztül valósulhat meg (a rendszer az önkormányzat rendelkezésére áll, azt díjmentesen használhatja). A rendszer az alábbi főbb funkciókkal rendelkezik:

- határidő-figyelés,
- folyamatosan aktualizált jogszabályi támogatás,
- iratminták biztosítása (előterjesztés, meghívó, jegyzőkönyv, határozat, rendelet, stb.),
- fogalomtár,
- SMS- és email-küldő funkció akár belső, akár külső szereplők részére, megkönnyítve és gyorsítva az információ áramlását, és - biztosítva a kézbesítés jelentését,
- döntéstár, mely automatikusan bővül, mind a belső, mind a külső felhasználók részére,
- a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatalnak megküldendő „TERKA” adatok automatikus generálása,
- előterjesztések, jegyzőkönyvek és döntések automatikus publikálása az önkormányzat internetes portálján,
- egyszerre több előterjesztés, döntés, ülés kezelése,
- ülésterv készítés támogatása,
- előterjesztések aktuális állapotának lekérdezhetősége és
- jelentés készítés támogatása.

Az elektronikus döntéstámogatási rendszer egységes, átfogó, egyszerűen kezelhető, de egyben az egyéni eltéréseknek a törvény keretein belül lehetőséget biztosító rendszer. A folyamat egészére jellemző, hogy a lépések, felelősök, határidők, szerepek letisztázottak, bármikor visszakereshetők.

Tudásalapú az alkalmazás, vezeti a felhasználót lépésről lépésre, jelezve a következő feladatot, és annak felelősét. Munkafolyamatra épül a folyamat, azaz munkamozzanatokra bontja a döntéshozatalt, amelyek visszakereshetők, ellenőrizhetők.

- 4) A rendkívüli ülésnél bevezetésre került az a korlátozó szabály, miszerint az 5.000.000,- Ft-ot meghaladó kötelezettségvállalásról történő döntés esetén az ülésre szóló meghívót és az előterjesztéseket az ülés előtt legalább 3 nappal korábban kell eljuttatni a képviselők és a meghívottak számára. **6. § (4) bekezdés**
- 5) A képviselő-testület döntéshozatalára vonatkozó szabályok között meghatároztuk a normatív határozatok közzétételére vonatkozó szabályokat és felsoroltuk a képviselő-testület azon döntéseit, amelyeket számozott határozat nélkül hoz meg. **20. § (8)-(9) bekezdés**
- 6) Töröltük az SZMSZ-ből az interpellációra vonatkozó szabályokat, ugyanis ezt a „jogintézményt” az Ötv nem szabályozza. A képviselő-testület tagjait azonban továbbra is megilleti az Ötv. 19. § (2) bekezdés a) pontjában szabályozott *felvilágosítás* *kérés* joga, amely értelmében a képviselő-testület ülésén a polgármestertől (alpolgármestertől), a jegyzőtől, a bizottság elnökétől önkormányzati ügyekben felvilágosítást kérhet, amelyre az ülésen - vagy legkésőbb tizenöt napon belül írásban - érdemi választ kell adni.

- 7) Szabályoztuk, hogy zárt ülés tartása esetén a képviselő-testület hogyan biztosítja a közérdekű adat és a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét. **22. § (7) bekezdés**
- 8) A bizottsági jegyzőkönyvekre vonatkozó **30. § (7) bekezdésnél** a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal szóbeli észrevétele alapján töröltük a bizottsági alelnök személyét, mivel a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény nem ismeri a bizottsági alelnök/elnökhelyettes személyét.  
A jövőben ezért a bizottsági elnök akadályoztatása esetén a bizottsági ülést a bizottság megbízott tagja fogja vezetni és ő fogja aláírni a bizottsági ülésről készült jegyzőkönyvet is.
- 9) A 331/2010. (X. 21.) számú Képviselő-testületi Határozat alapján átvezetésre kerültek a városrendészeti tanácsnokra vonatkozó szabályok, egyúttal töröltük a mezői őrszolgálat működését felügyelő tanácsokra vonatkozó szakaszokat. **34. §**
- 9) A **36. § (2) bekezdésben** a képviselő-testületnek meg kell határoznia az alpolgármester hivatali munkarendjét, mivel a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény 9-10. §-a értelmében a társadalmi megbízatású alpolgármester hivatali munkarendjét - figyelemmel az alpolgármester más foglalkoztatási jogviszonyára - a képviselő-testület határozza meg.
- 10) Törlésre került a korábbi 23. § (7) bekezdés, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény értelmében ugyanis a közigazgatási hatósági eljárás során nem lehet kizárni az elektronikus ügyintézés lehetőségét.
- 11) Az eredeti rendeletben a záró rendelkezések, valamint a hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezések külön fejezetben voltak, ezeket az IRM rendeletnek megfelelően egy fejezetben helyeztük el, mely fejezetnek a „Záró rendelkezések” címet adtuk. **VII. Fejezet**

Az előterjesztés *mellékletében* található rendelet-tervezet a fenti módosításokat tartalmazza.

Felhívom a képviselő-testület figyelmét arra, hogy - az Ötv. 8. § (5) bekezdése alapján – az SZMSZ-ben (jelen esetben annak **4. mellékletében**) meg kell határoznia azon önszerveződő közösségeket, amelyek képviselőit tanácskozási jog illeti meg tevékenységi körében a képviselő-testület és bizottsága ülésein. Az előterjesztés 4. mellékletében azon önszerveződő közösségeket tüntettük fel, amelyek képviselőit jelenleg tanácskozási jog illeti meg. Az előterjesztéshez azonban csatoltunk még egy kimutatást, amelyben valamennyi, a városban működő önszerveződő közösség fel van tüntetve, a képviselő-testületnek ezek közül kell kiválasztania azokat, amelyeknek a jövőben tanácskozási jogot kíván biztosítani.

A fentiek előterjesztem az alábbi

### **H a t á r o z a t i     j a v a s l a t – o k a t:**

- 1) Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánás Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló .../.... (... ..) Önkormányzati Rendeletét megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

**Felelős:** jegyző

**Határidő:** 2011. április 04.

- 2) Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánás Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló .../...(.....) Önkormányzati Rendelet 29. § (1) bekezdése alapján felkéri a képviselő-testület minden bizottságának elnökét, hogy az általuk vezetett bizottságok ügyrendjeinek módosításáról gondoskodjanak és azokat a képviselő-testület 2011. április 21-én tartandó ülésén mutassák be.

**Felelős:** valamennyi bizottság elnöke

**Határidő:** 2011. április 13.

Hajdúnánás, 2011. március 23.

**Dr. Kis Ágnes**  
PÜB elnöke