

Száma: 16523-4/2012.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet  
aljegyző

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:  
Dr. Kiss Imre jegyző

## ELŐTERJESZTÉS

**egyes anyakönyvi események hivatali helyiségen kívüli, valamint hivatali munkaidőn kívüli megtartásának engedélyezéséről és díjairól szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról**

A Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2010. évi XLII. törvénnyel összefüggésben szükséges törvénymódosításokról és egyes iparjogvédelmi tárgyú törvények módosításáról 2010. évi CXLVIII. törvény 27. § (1) és (3) bekezdései 2011. január 01.-i hatálybalépéssel módosították az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet (továbbiakban: tvr.) 15/A. § (6) és (7) bekezdéseit. Az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet és az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény módosításáról szóló 2011. évi XLIX. törvény 3. §-a a tvr. 15/A. §-át további új (6a) bekezdéssel egészítette ki 2011. június 1-i hatállyal.

A módosításokat követően a jelenleg hatályos szabályozás szerint

- „ Tvr 15/A.§ (3) A házasság hivatali helyiségen kívüli megkötését, valamint a bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen, illetve hivatali munkaidőn kívüli létesítését a jegyző engedélyezi.
- (4) A (3) bekezdésben foglalt engedély esetén az anyakönyvvezető kizárólag akkor működik közre a házasságkötésnek vagy a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének hivatali helyiségen kívüli lebonyolításánál, ha a felek
- a) a tanúk, – és ha szükséges – a tolmács vagy a jelbeszédben jártas személy jelenlétét biztosítják,
- b) gondoskodnak a házasságkötés vagy a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének méltó keretéről,
- c) gondoskodnak az anyakönyvvezető helyszínre és a hivatali helyiségbe való utazásáról, és
- d) egyidejűleg gondoskodnak az anyakönyvvezető őrizetében lévő anyakönyvnek a házasságkötés vagy a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének helyszínére való szállításáról és a hivatali helyiségbe való biztonságos visszaszállításáról, valamint az anyakönyv helyszínen való biztonságos kezelésének feltételeiről.
- (5) A házasság megkötésének és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének törvényben előírt módját és az eseményhez méltó körülményeit akkor is biztosítani kell, ha az hivatali helyiségen kívül történik.
- (6) A házasság, valamint a bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen kívüli megkötése, létesítése, továbbá a munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként a települési önkormányzat rendeletében meghatározott mértékű díjat kell fizetni.
- (6a) Az anyakönyvvezető kizárólag akkor működik közre a (6) bekezdés szerinti eljárásban, ha a többlétszolgáltatás ellentételezéseként megállapított díjat megfizették.
- (7) A hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötésben, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésében közreműködő anyakönyvvezetőt választása szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott szabadidő egésze vagy egy része helyett az önkormányzati rendeletben meghatározott mértékű díjazás illeti meg.

A tvr. 42/A. § (4) bekezdésében felhatalmazást kapott valamennyi települési önkormányzat arra, hogy

- „a) rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait,
- b) rendeletben szabályozza a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.”

Hajdúnánás Városi Önkormányzat eddig e tárgyban nem alkotott rendelet, a hivatali munkaidőn kívüli és a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi eseményekért erre tekintettel eddig nem kérhettünk ellenszolgáltatást a szolgáltatást igénybe vevőktől.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal ellenőrzés tartott a Polgármesteri Hivatalban 2012. július 19-én. Az ellenőrzés az anyakönyvi igazgatás személyi és tárgyi feltételeire, az ügyintézés törvényességére terjedt ki. A Kormányhivatal jegyzőkönyvében megállapította, hogy „az anyakönyvvezető elhivatottan, a vonatkozó anyagi és eljárási jogszabályok ismeretében és azok előírásai szerint végzi teendőit”, hiányosságként többek között a rendeletalkotás hiányát jelölte meg.

A tvr. 15/A. § (6) bekezdése szerint a hivatali helyiségen kívüli, továbbá a munkaidőn kívüli anyakönyvi eseményen való közreműködéssel felmerült többlétszolgáltatásért díjat kell fizettetni, és erről az önkormányzat rendeletet alkot.

A rendelet-tervezet szerint hivatali helyiségnek minősül a Polgármesteri Hivatal díszterme, az I. emeleti kisterem ahol az anyakönyvi eseményeknek helyet adunk, minden más helyszín hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény megrendezésére szolgáló helyszínnek minősül.

Munkaidőn kívüli anyakönyvi eseménynek a hivatali munkaidőn kívül tartott esküvőket javaslom meghatározni, és így a díjmegállapítást ezekre az anyakönyvi eseményekre vonatkozhat.

A díj mértékének meghatározása során a felmerült hivatali többletkiadást kell alapul venni, ezt ellentételezi az önkormányzat rendeletében meghatározott mértékű díj.

Az új anyakönyvi jogi előírások (tvr. 15/A. § (7) bekezdés) szerint a hivatali munkaidőn kívül tartandó anyakönyvi eseményeken közreműködő anyakönyvvezető maga választhatja meg, hogy a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott szabadidőt, vagy helyette illetve egy része helyett az önkormányzati rendeletben meghatározott mértékű díjazást vegye igénybe.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV törvénynek a rendkívüli munkaidő, az ügyelet, a készenlét, valamint a munkaszüneti napi rendes munkaidőben történő munkavégzés ellenértékéről rendelkező 98. § -a akként rendelkezik, hogy a kormánytisztviselőt főszabályként rendkívüli munkaidő teljesítése esetén annak időtartamával azonos mértékű szabadidő illeti meg. Ettől eltérően a közszolgálati tisztviselőnek

a) a heti pihenőnapon teljesített rendkívüli munkaidő ellenértékeként a munkaidő időtartama kétszeresének,

b) a munkaszüneti napon teljesített rendkívüli munkaidő ellenértékeként a munkaidő időtartama háromszorosának

megfelelő mértékű szabadidő jár.

A közszolgálati törvény arra is lehetőséget ad, hogy a rendszeresen rendkívüli munkaidőt teljesítő tisztviselő számára legfeljebb évi huszonöt munkanap szabadidő-átalányt állapítson meg a munkáltató.

A szabadidőt a rendkívüli munkaidő teljesítését követően legkésőbb harminc napon belül kell kiadni, ha ez nem lehetséges, meg kell váltani. A megváltás mértéke a tisztviselő kifizetésekor illetményének a szabadidőre járó arányos összege.

A testületnek arra is lehetősége van, hogy díjat ne állapítson meg, és továbbra is ingyenesen biztosítson minden szolgáltatást a házasulandók részére, ezesetben a fizetendő díjat 0 Ft-ban kell megállapítani, azonban ebben az esetben is kötelező a közreműködő anyakönyvvezető díjazásáról is dönten.

Javaslom a Képviselő-testületnek, hogy a munkaidőn kívüli és a hivatali épületen kívüli szolgáltatások között differenciáljon aszerint, hogy munkanapon, vagy a heti pihenőnapon kéri a közreműködést. Pihenőnapon mindkét esetben (Hivatali épületen kívüli és hivatali munkaidőn túli közreműködés) 10.000 Ft-ban javaslom meghatározni a díjat, míg munkanapon a hivatali munkaidőn kívül 8.000 Ft-ban, hivatali helyiségen kívül 9.000 Ft-ban.

Az anyakönyvvezető közreműködői díját szintén a fenti elvek alapján javaslom meghatározni, munkanapon történő hivatali munkaidőn túli közreműködésért 5.000 Ft-ban, pihenőnapon, mely minden esetben egyben hivatali munkaidőn kívül esik, 6.000 Ft-ban.

A rendelet díj megállapításánál elsődleges szempont volt, hogy ne terheljük jelentősen az esküvő költségeit, de az önkormányzati kiadások fedezete is legalább részben biztosítva legyen. Az anyakönyvvezető díjazásánál a megállapított bruttó összegre fel kell számolni a munkaadót terhelő járulékokat (27 %) is. Az e fölött maradó összeg nyújthat fedezetet a többletvilágítás, télen a fűtés költségeire. A hivatali épületen kívüli anyakönyvi eseménynél felmerül utazási költség, hiszen az anyakönyvvezetőnek előzetesen meg kell győződnie a kiválasztott helyszín alkalmasságáról, előfordulhat, hogy több alkalommal is. A fizetendő díjak és az anyakönyvvezetőnek megállapított díjak arányából láthatjuk, hogy a bevételek kb. 70 %-át a személyi juttatásokra kell fordítanunk a javaslat elfogadása esetén.

Az alábbi táblázat néhány önkormányzat által megállapított díjat tartalmaz tájékoztatásul.

	Hivatali időn kívüli anyakönyvi eseményért fizetendő díj	Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi eseményért fizetendő díj	Anyakönyvvezetőt megillető juttatások	Egyéb
Hajdúböszörmény	15.000 Ft	30.000 Ft	7.000 Ft	
Polgár	20.000 Ft	25.000 Ft	10.000 Ft	
Görbeháza	10.000 Ft	15.000 Ft	10.000 Ft	
Nagyecenk	10.000 Ft	35.000 Ft	rendeletben nem szabályozott	
Edelény	15.000 Ft	15.000 Ft	8.000 Ft	
Szolnok	16.000 Ft	100.000 Ft	Mindenkori köztisztviselői illetményalap 10	

			%-a (jelenleg 3.650 Ft)	
Debrecen	Kálvin tér 11 sz- 5.000 Ft Iparkamara u. 2- 20.000 Ft	50.000 Ft	Eseményenként 4.000 Ft	
Balatonboglár	Munkanapon: 6.000 Ft Munkaszüneti napon : 10.800 Ft	Munkanapon: 18.000 Ft Munkaszüneti napon: 21.800 Ft	Munkanapon, munkaidőn kívül: 2.810 Ft Munkaszüneti napon hivatalban, vagy azon kívül: 5.820 Ft	Munkaidőben tartott esemény után is fizetni kell: 14.800 Ft+ÁFA

Városunkban évente 80-90 házasságkötést anyakönyvezünk. A jogszabályi lehetőség megnyílt óta bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésénél nem közreműködtünk.

Eddig alacsony számú igény jelentkezett a hivatali épületen kívüli esküvőkre, évente 1-2 ilyen kérelemmel találkozunk. Ennek egyik oka lehet, hogy városunkban nincs olyan adottságokkal rendelkező park, kastélyépület, ahol az esküvői szertartás után a lakodalom is megtartható.

Az esküvőket hétvégére szervezik a házasulók, így a hivatali munkaidőn kívül tartandó anyakönyvi események az összes esemény 90-95 %-át adják. Igen ritka a munkaidőben történő házasságkötés, leginkább akkor fordul elő, ha a hét meghatározott napjához, vagy a konkrét naptári naphoz kívánják a jegyesek kötni a házasságuk napját, vagy a templomi esküvőt szeretnék megrendezni szombaton a násznép előtt, de előtte a polgári szertartást a hét valamely napjára kérik. A szolgáltatás az ún. „két tanús” esküvőkön is teljes körűen igazodik a házasulók igényeihez, a Díszteremben köttetik meg a házasság ünnepélyes helyszínen és keretek között.

#### ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

- Társadalmi hatása:** A munkaidőn túl megtartott anyakönyvi események egy részét a kérelmezők munkaidőben kérik majd megtartani a fizetendő díjra tekintettel.
- Gazdasági hatása:** nincs
- Költségvetési hatásai:** A szolgáltatást igénybe vevők által befizetett díj fedezetet biztosít az anyakönyvi események kiadásaira.
- Környezeti következményei:** nincsenek.
- Egészségi következményei:** nincsenek.
- Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** A kérelmek kezelése, a befizetések és kiadások könyvelése csekély mértékben növeli az adminisztratív terheket.
- A jogszabály megalkotásának szükségessége:** Az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet köztelező jogalkotási tárgykörként határozza meg az önkormányzat számára a helyi rendelet megalkotását.

8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Mulasztásban megnyilvánuló törvénytértő állapot áll fenn az önkormányzatnál.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a feltételek biztosítottak.

Fentiek alapján előterjesztem az alábbi

**H a t á r o z a t i      j a v a s l a t – o t:**

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja egyes anyakönyvi események hivatali helyiségen kívüli, valamint hivatali munkaidőn kívüli megtartásának engedélyezéséről és díjairól szóló ...../..... (.....) Önkormányzati Rendeletét.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

**Felelős:**    Dr. Kiss Imre jegyző

**Határidő:** 2012. szeptember 20.

Hajdúnánás, 2012. szeptember 5.

**Szólláth Tibor**  
polgármester