

Száma: 4853-8/2013.

**Előkészítők:** Kiss György Közgazdasági Iroda  
irodavezetője, Csegöldiné Tóth Erzsébet Adóügyi  
Csoport vezetője

**Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:**  
Dr. Kiss Imre jegyző

## ELŐTERJESZTÉS

a talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 12. § (3) bekezdését 2012. februári 1-jei hatállyal módosította az egyes törvények Alaptörvénnyel összefüggő módosításáról szóló 2011. évi CCI. törvény 234. §-a. A módosító jogszabályt az Országgyűlés 2011. december 23. napján fogadta el, a Magyar Közlönyben 2011. december 30. napján hirdették ki és 2011. december 31. napján lépett hatályba.

Ennek következtében a talajterhelési díj egységdíjának mértéke 2012. február 01. napjától 120 Ft/m<sup>3</sup>-ról 1.200 Ft/m<sup>3</sup>-re módosult.

A településünkön fizetendő talajterhelési díj ennek 1,5-szerese, mivel 1,5 a területérzékenységi szorzó, tehát 1.800 Ft/m<sup>3</sup>. Ezt a mértéket a 2012. február 1-jét követően elfogyasztott ivóvíz után kell fizetniük azoknak, akik a műszakilag rendelkezésre álló közcsonthoz nem kötöttek rá.

A leírtak alapján 2012. februárjában tájékoztató levelet küldtünk ki az érintetteknek, majd a honlapon is közzétettük ezen felhívást, melyben felhívtuk a lakosság figyelmét a talajterhelési díj mértékének tízszeresére történő emelésére, 2012. márciusában beadott talajterhelési bevallások kapcsán ismételten mindenkinek felhívtuk a figyelmét a bekövetkezett változásokra, s szorgalmaztuk a közcsonthoz történő rákötést. 2012. áprilisában a Helyi Televízióban interjút adtunk a díjban bekövetkezett változásokról. A tájékoztatást követően az érintetteknek 10 hónap állt rendelkezésükre, hogy a szennyvízhálózatra történő rácsatlakozáshoz szükséges intézkedéseket megtegyék.

A képviselő-testület 2012. februári, márciusi és áprilisi ülésén is módosította a talajterhelési díjról szóló 55/2004. (XII. 22.) Önkormányzati Rendelet mentességekre vonatkozó rendelkezéseit.

Ily módon mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól:

2012. január és február hónapjára vonatkozóan:

- aki egyedül él és jövedelme nem éri el a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 150 %-át (42.750,-Ft);
- az a nem egyedül élő, akinek a családjában a vele együtt élő személyekre vonatkozóan az egy főre jutó jövedelem nem éri el a mindenkori öregségi nyugdíjminimum összegét ( 28.500,-Ft).

2012. március 1. napjától:

- a rendszeres szociális segélyben, vagy időskorúak járadékában tárgyév január 1-jén részesülők kérelemre

- a 70. életévet tárgyév január 1-jéig betöltött egyedül élő személy. A mentesség csak egy ingatlan után illeti meg a magánszemélyt.

2012. május 1. napjától a március 1. napjától hatályos rendelkezés kiegészült az alábbiakkal:

- a talajterhelési díj 80%-ának megfizetése alól mentesül az a lakossági kibocsátó, aki számára ingatlanának a rendelkezésre álló csatornába való bekötése aránytalanul nagy költséggel járna. Aránytalanul nagy költségnek a 200.000,-Ft feletti költség minősül. Az ingatlan rendelkezésre álló csatornába való bekötésének költségét a szolgáltató igazolja.

A szolgáltató 2013. februárjában a jegyző részére megküldte azon fogyasztók listáját, akik talajterhelési díj fizetésére kötelezettek. Ezen adatok az alábbiakról adnak tájékoztatást:

<b>Megnevezés:</b>	<b>fogyasztók száma</b>	<b>fogyasztott m<sup>3</sup></b>
Kerti csappal rendelkezik	77	1.919
Nincs rákötési lehetőség	13	918
Aránytalanul magas (200.000 fölötti)	47	2.739
70 év feletti egyedül élő	89	2.352
Fizetésre kötelezett	654	35.909
Összesen:	880	43.837

**A 654 fizetésre kötelezett adózónak megközelítőleg 59.800.000,-Ft talajterhelési díjat kellene megfizetnie.**

A rendkívüli mértékben megnövekedett díj sokaknak olyan terhet jelent, amelyet képtelenek megfizetni, ezért meg kell vizsgálnunk, hogy milyen mentességet, kedvezményt célszerű biztosítanunk.

A díjfizetésre kötelezettek közül 241 család volt 2012. évben lakásfenntartási támogatásra volt jogosult, ez összecszerűségében kb. 25.400.000,- Ft.

**Lakásfenntartási támogatás** (a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 38. §):

A lakásfenntartási támogatás a szociálisan rászoruló háztartások részére a háztartás tagjai által lakott lakás, vagy nem lakás céljára szolgáló helyiség fenntartásával kapcsolatos rendszeres kiadásai viseléséhez nyújtott hozzájárulás. A jegyző a villanyáram-, a víz- és a gázfogyasztás, a távhőszolgáltatás, a csatornahasználat és a szemétszállítás díjához, a lakbérhez vagy az albérleti díjhoz, a lakáscélú pénzügyi kölcsön törlesztő részletéhez, a közös költséghez, illetve a tüzelőanyag költségeihez lakásfenntartási támogatást nyújt

- a szociális törvényben meghatározott feltételek szerinti jogosultnak (a továbbiakban: normatív lakásfenntartási támogatás), vagy
- az adósságkezelési szolgáltatásban részesülő személynek.

A lakásfenntartási támogatást elsősorban természetbeni szociális ellátás formájában, és a lakásfenntartással összefüggő azon rendszeres kiadásokhoz kell nyújtani, amelyek megfizetésének elmaradása a kérelmező lakhatását a legnagyobb mértékben veszélyezteti.

Normatív lakásfenntartási támogatásra jogosult az a személy, akinek a háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át, és a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona. Az egy fogyasztási

egységre jutó havi jövedelem megegyezik a háztartás összjövedelmének és a fogyasztási egységek összegének hányadosával.

A lakásfenntartási támogatás tekintetében fogyasztási egység a háztartás tagjainak a háztartáson belüli fogyasztási szerkezetet kifejező arányszáma, ahol

- a) a háztartás első nagykorú tagjának arányszáma 1,0,
- b) a háztartás második nagykorú tagjának arányszáma 0,9,
- c) a háztartás minden további nagykorú tagjának arányszáma 0,8,
- d) a háztartás első és második kiskorú tagjának arányszáma személyenként 0,8,
- e) a háztartás minden további kiskorú tagjának arányszáma tagonként 0,7.

Ha a háztartás

- a) tagja magasabb összegű családi pótlékban vagy fogyatékosági támogatásban részesül, vagy
  - b) valamely tagjára tekintettel magasabb összegű családi pótlékot folyósítanak,
- a rá tekintettel figyelembe vett arányszám 0,2-del növekszik.

Ha a háztartásban gyermekét egyedülállóként nevelő szülő - ideértve a gyámot, a nevelőszülőt és a hivatásos nevelőszülőt - él, a rá tekintettel figyelembe vett arányszám 0,2-del növekszik.

A normatív lakásfenntartási támogatás esetében a lakásfenntartás elismert havi költsége az elismert lakásnagyság és az egy négyzetméterre jutó elismert költség szorzata. Az egy négyzetméterre jutó elismert havi költség összegét - az energiaárak várható alakulására figyelemmel - az éves központi költségvetésről szóló törvény határozza meg. Ez 2013-ban 450 Ft/négyzetméter).

A normatív lakásfenntartási támogatás esetében elismert lakásnagyság

- a) ha a háztartásban egy személy lakik 35 nm,
- b) ha a háztartásban két személy lakik 45 nm,
- c) ha a háztartásban három személy lakik 55 nm,
- d) ha a háztartásban négy személy lakik 65 nm,
- e) ha négy személynél több lakik a háztartásban, a d) pontban megjelölt lakásnagyság és minden további személy után 5-5 nm, de legfeljebb a jogosult által lakott lakás nagysága.

A díjfizetésre kötelezettek közül 57 család volt az aki 2012. évben rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre volt jogosult, ez összegszerűségében kb. 8.614.000,- Ft.

**Rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény** (a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 19-20/A. §):

A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság megállapításának célja annak igazolása, hogy a gyermek szociális helyzete alapján jogosult

- a) a gyermekétkeztetés normatív kedvezményének,
- b) természetbeni támogatásnak,
- c) a külön jogszabályban meghatározott egyéb kedvezményeknek
- d) az igénybevétele.

A gyámhatóság megállapítja a gyermek rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultságát, amennyiben a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg

1. az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének (a továbbiakban: az öregségi nyugdíj legkisebb összege) a 140%-át,
  - aa) ha a gyermeket egyedülálló szülő, illetve más törvényes képviselő gondozza, vagy
  - ab) ha a gyermek tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos, vagy
  - ac) ha a nagykorúvá vált gyermek megfelel az alábbi feltételeknek:

Az egyéb jogosultsági feltételek fennállása esetén nagykorúvá válása után is jogosult a gyermek a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre, ha

- o nappali oktatás munkarendje szerint tanulmányokat folytat és 23. életévét még nem töltötte be, vagy
  - o felsőfokú oktatási intézmény nappali tagozatán tanul és a 25. életévét még nem töltötte be.
2. az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 130%-át az 1. pont alá nem tartozó esetben, feltéve, hogy a vagyoni helyzet vizsgálata során az egy főre jutó vagyon értéke nem haladja meg külön-külön vagy együttesen a jogszabályban meghatározott vagyoni értéket.

A jogosultság elbírálása során, az egy főre jutó jövedelem számításánál - a kérelem benyújtásának időpontjában - közös háztartásban élő közeli hozzátartozóként (gondozó családként) kell figyelembe venni

- a) a szülő, a szülőházastársát vagy élettársát,
- b) a 20 évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező gyermeket,
- c) a 23 évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező, a nappali oktatás munkarendje szerint tanulmányokat folytató gyermeket,
- d) a 25 évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező, felsőoktatási intézmény nappali tagozatán tanulmányokat folytató gyermeket,
- e) korhatárra való tekintet nélkül a tartósan beteg, illetőleg a fogyatékos gyermeket,
- f) az a)-e) pontokba nem tartozó, a Csjt. alapján a szülő vagy házastársa által eltartott rokont.

A gyámhatóság annak a gyermeknek, fiatal felnőttnek, akinek rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultsága

- a) a tárgyév augusztus 1-jén fennáll, a tárgyév augusztus hónapjára tekintettel,
  - b) a tárgyév november 1-jén fennáll, a tárgyév november hónapjára tekintettel
- természetbeni támogatást nyújt fogyasztásra készétel, ruházat, valamint tanszer vásárlására felhasználható Erzsébet-utalvány formájában.

Vagyon fogalma (ez a lakásfenntartási támogatásnál és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezménynél azonos):

Vagyon alatt azt a hasznosítható ingatlant, járművet, továbbá vagyoni értékű jogot kell érteni, amelynek egy főre jutó értéke a gyermeket gondozó családban

- a) külön-külön számítva az öregségi nyugdíj legkisebb összegének húszszorosát, vagy
  - b) együtt számítva az öregségi nyugdíj legkisebb összegének hetvenszorosát
- meghaladja, azzal, hogy nem minősül vagyonnak az az ingatlan, amelyben a szülő vagy a tartásra köteles más törvényes képviselő életvitelszerűen lakik, az a vagyoni értékű jog, amely az általuk lakott ingatlanon áll fenn, továbbá a mozgáskorlátozottságra vagy tartós betegségre tekintettel fenntartott gépjármű.

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A. § (2) bekezdése alapján „A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási

szabályokat, valamint a díjkedvezmények és mentességek eseteit a települési önkormányzat - a fővárosban a kerületi önkormányzat - rendeletben állapítja meg.

Javaslom a rendeletünkbe beépíteni a lakásfenntartási támogatásban és rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők mentesítését. Továbbá célszerűnek tartom fizetési halasztás és részletfizetés engedélyezésének lehetőségét, melyeket a helyi adóknál is lehet alkalmazni.

Az előzetes adatok és számítások alapján 654 fizetésre kötelezett adózónak megközelítőleg 59.800.000,-Ft talajterhelési díjat kellene megfizetnie.

A javasolt mentességek kapcsán 250 fővel, kb. 25.400.000,-Ft-tal csökkenne a díjfizetési kötelezettség.

Ily módon 404 főre szűkülne az adózók száma, s a kivetett talajterhelési díj pedig 34.400.000,-Ft-ra módosulna. Ez az összeg csak előírást jelent, a várható befizetés ezen összeget vélhetően jóval alulmúlja. 2013. március 20. napjáig a talajterhelési díj számlára befolyt összeg 2.300.000,-Ft volt.

Az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezet ezen módosításokat tartalmazza egységes szerkezetben a talajterhelési díjról szóló 10/2012. (II. 28.) Önkormányzati Rendelet hatályon kívül helyezésével és új rendelet megalkotásával.

### **ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT** (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

- Társadalmi hatása:** A talajterhelési díj mértékének 10-szeresére történő emelése kapcsán meg kell teremtenünk a jogszabályi háttérét annak, hogy a legjobban rászorulókat mentesítsük a díj megfizetése alól, s a fizetési halasztás és a részletfizetés lehetőségét is meg kell keresnünk a kötelezettek terheinek csökkentésére.
- Gazdasági hatása:** A megemelt díj következtében szerény mértékben nőni fog a hálózatra történő rákötések száma. Várhatóan a lakosságot takarékosagra ösztönzi a megemelkedett díjfizetési kötelezettség.
- Költségvetési hatásai:** bevétel többletet jelent az önkormányzat számára.
- Környezeti következményei:** A hálózatra történő rákötések számának növekedésével csökken a talaj szennyezése.
- Egészségi következményei:** nincs
- Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** mentességek nyilvántartásának, ellenőrzésének széles köre többlet adminisztrációs terhet jelent.
- A jogszabály módosítás szükségessége:** Segíteni szükséges a szociálisan hátrányos helyzetű lakosságot a fizetési kötelezettségeik teljesítésében.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Mentességek nélkül a lakosság egy meghatározott rétege képtelen megfizetni a megemelkedett díjat, miközben a behajtásra vezetett intézkedések eredménytelenek maradnak.
- A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a feltételek biztosítottak.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

**H a t á r o z a t i   j a v a s l a t**–ot:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a talajterhelési díjról szóló ../.... (.. ..)  
Önkormányzati Rendeletet megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

**Felelős:** Dr. Kiss Imre jegyző

**Határidő:** 2013. március 29.

Hajdúnánás, 2013. március 20.

**Szólláth Tibor**  
polgármester