

Száma: 16614-3/2013.

Előkészítők: Dr. Kis Ágnes Pénzügyi és
Ügyendi Bizottság elnöke, Dombi György
Városrendészeti Tanácsnok, Maginé dr. Csirke
Erzsébet aljegyző

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS **a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet megalkotására**

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2013. április 25-én tartott rendes ülésének meghívójában szerepelt a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet-tervezetről szóló előterjesztés, de a bizottsági vélemények ismeretében a Képviselő-testület végül levette a napirendek közül.

Az áprilisi előterjesztésben jeleztem, hogy a rendelet megalkotása különösen indokolt amiatt, hogy egyes magatartások már nem minősülnek szabálysértésnek, így helyi rendelet hiányában nem tudunk fellépni azokkal az állampolgárokkal szemben, akik olyan magatartást tanúsítanak, amely nem bűncselekmény és nem is szabálysértés, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétesek.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. január 1. napjától hatályba lépő 8. § (2) bekezdése és 143. § (4) bekezdés d) pontja újra lehetőséget biztosít a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait és elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A 8. § (1) bekezdése szerint „a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek:
a) öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához;
b) betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

A 8.§ (2) bekezdés alapján „a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.”

A 143.§ (4) bekezdésében „felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg „az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.”

A testület tehát felhatalmazással bír a helyi rendelet megalkotására, a jogszabályi környezet hiányosságai miatt a rendelet megalkotását továbbra is szükségesnek tartom.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. Társadalmi hatása: A rendelet megalkotásával szankcionálni lehet azokat a magatartásokat, amelyek a közösségi együttélés normáival ellentétesek, de magasabb szintű jogszabály nem bünteti az azokat tanúsítókat.

A Közterület felügyelő a szankció kilátásba helyezésével fel tudja szólítani a magatartások tanúsítóit kötelezettségeik teljesítésére.

2. **Gazdasági hatása:** Nincs
3. **Költségvetési hatásai:** Nincs.
4. **Környezeti következményei:** Az eljárások megindításával és lefolytatásával rendezettebbek lesznek a magántulajdonú ingatlanok, közterületek.
5. **Egészségi következményei:** nincsenek.
6. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** A Hivatalban a rendeletben foglaltak végrehajtása adminisztratív terhet jelent
7. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A magasabb szintű jogszabályban nem szabályozott, de elítélendő magatartások tanúsítóit szankcionálni tudjuk, rábírva őket a követendő magatartásra.
8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Hatósági eszközökkel nem tudunk fellépni az elítélendő magatartást tanúsítókkal szemben.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A Hivatalban a személyi és tárgyi feltételek biztosítottak.

A 2013. július 17-én tartott közmeghallgatáson a lakosságot is tájékoztattuk a rendelet megalkotási szándékról, majd az önkormányzat hivatalos honlapján lehetőséget adtunk a város lakosságának a javaslatlételre. Mindösszesen két vélemény érkezett a rendelet-tervezethez, azonban ezekben olyan magatartások szankcionálására tesznek javaslatot a városlakók, melyek más, magasabb szintű jogszabályban szabályozott (pl. közterület beszennyezése), így a rendelet-tervezet összeállításánál ezeket nem vettük figyelembe.

Tájékoztatom a Testületet, hogy módosult a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvénynek a Szeszesital-árusítás, -kiszolgálás és -fogyasztás tilalmának megszegése szabálysértési tényállását tartalmazó 200. §-a. Az (1) bekezdés a) pontja szerint „aki a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó – törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott – tilalmat megszegi, szabálysértést követ el.

A törvény és kormányrendelet mellett tehát most már önkormányzati rendelet is tilthatja a közterületen történő alkoholfogyasztást. Eerre tekintettel javaslom a rendelet-tervezet Záró rendelkezéseiben módosítani a közterület-használat szabályozásáról szóló 25/2004. (V. 03.) Önkormányzati Rendelet 5.§ -t és a szeszes ital fogyasztást megtiltani a közterületen..

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t - o t:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló .../..... (....) Önkormányzati Rendeletet megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2013. november 4.

Hajdúnánás, 2013. október 22.

Szólláth Tibor
polgármester