

Száma: 16401-5/2014.

Előkészítő: dr. Molnár Anett önkormányzati és szervezési ügyintéző

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:

Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS

a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

2013. december 23. napján kihirdetésre került a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.).

Az Nsztv. egyebek mellett rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezésére (III. Fejezet) és a helyi népszavazási eljárásra (VI. Fejezet) vonatkozó szabályokat. A korábbi szabályozásban szereplő népi kezdeményezés megszűnt.

Az Nsztv. az országgyűlési képviselők 2014. évi általános választása kitűzésének napján, azaz, 2014. január 18-án lépett hatályba, míg a VI. Fejezete 2014. október 01-jén.

Az Nsztv. többek között hatályon kívül helyezte a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) helyi népszavazásra és népi kezdeményezésre vonatkozó szabályait, illetve az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvényt is. A helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás az Ötv. 50.§ (2) bekezdésének hatályvesztésével megszűnt, egyúttal azt az Nsztv. 92.§-a a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát az új Nsztv.-ben meghatározott törvényi korlátok közötti meghatározására szűkítette.

Az Nsztv. 92. §-a alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Az új felhatalmazás egyben rendeletalkotási kötelezettséget is ró a képviselő-testületre. Magának a népszavazási eljárásnak a szabályait az Nsztv. határozza meg, így rendeletben azt nem kell szabályozni.

A 34. § (1) bekezdés c) pontja értelmében helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

Az Nsztv. 33. §-ában rögzítettek szerint a képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő. Tehát a helyi rendeletben meghatározhatóak olyan kérdések, amelyek esetén a képviselő-testület köteles helyi népszavazást elrendelni.

A fent részletezettek alapján Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1/2005. (I. 31.) Önkormányzati Rendeletét hatályon kívül kell helyezni, és az Nsztv. 92.§-a szerinti felhatalmazáson alapuló új rendelet megalkotása válik szükségessé.

A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározásához - figyelemmel a törvényi keretre (10 %-25 %, ami az ideai választás választói névjegyzéke alapján 1423 és 3557 fő között van) - várom a képviselő-testület bizottságainak javaslatát.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

1. **Társadalmi hatása:** A helyi népszavazásra vonatkozó, eddig több központi és helyi jogszabályokból kiolvasható joganyagot az új Nsztv. tartalmazza, amely megkönnyíti a jogalkalmazást, melyet a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának tárgyában meghozott önkormányzati rendelet egészít ki.
2. **Gazdasági, költségvetési hatása:** nincs.
3. **Környezeti következményei:** nincsenek.
4. **Egészségi következményei:** nincsenek.
5. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** nincsenek.
6. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** Az Ötv. helyi népszavazás és népi kezdeményezés részletes szabályaira vonatkozó falhatalmazó rendelkezése hatályvesztésével párhuzamosan az erre vonatkozó önkormányzati rendeletünket is hatályon kívül kell helyezni. Az Nsztv. 92. §-ra ráadásul rendeletalkotási kötelezettséget ró a képviselő-testületre, így annak elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv eljárását vonhatja maga után.
7. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendeletalkotás elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv eljárását vonhatja maga után.
8. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján)

A rendelettervezet az uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll, tekintve, hogy a felhatalmazást adó, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény a jogharmonizációs követelményeknek megfelel.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20. §-ában foglalt egyeztetési kötelezettség a rendeletmódosításának tervezetével szemben nem áll fenn.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t - o t:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló .../... (... ..) Önkormányzati Rendeletét megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2014. november 30.

Hajdúnánás, 2014. november 19.

Szólláth Tibor
polgármester