

Száma: 720-6/2016.

Előkészítő: Kiss György Közgazdasági Iroda
irodavezetője, Csegöldiné Tóth Erzsébet Adóügyi
Csoport vezetője

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS

a talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 12. § (3) bekezdését 2012. februári 1-jei hatállyal módosította az egyes törvények Alaptörvénnyel összefüggő módosításáról szóló 2011. évi CCI. törvény 234. §-a. A módosító jogszabályt az Országgyűlés 2011. december 23. napján fogadta el, a Magyar Közlönyben 2011. december 30. napján hirdették ki és 2011. december 31. napján lépett hatályba.

Ennek következtében a talajterhelési díj egységdíjának mértéke 2012. február 01. napjától 120 Ft/m³-ról 1.200 Ft/m³-re módosult.

A településünkön fizetendő talajterhelési díj ennek 1,5-szerese, mivel 1,5 a területérzékenységi szorzó, tehát 1.800 Ft/m³. Ezt a mértéket a 2012. február 1-jét követően elfogyasztott ivóvíz után kell fizetniük azoknak, akik a műszakilag rendelkezésre álló közcsonthoz nem kötöttek rá.

A leírtak alapján 2012. februárjában tájékoztató levelet küldtünk ki az érintetteknek, majd a honlapon is közzétettük ezen felhívást, melyben felhívtuk a lakosság figyelmét a talajterhelési díj mértékének tízszeresére történő emelésére, 2012. márciusában beadott talajterhelési bevallások kapcsán ismételten mindenkinek felhívtuk a figyelmét a bekövetkezett változásokra, s szorgalmaztuk a közcsonthoz történő rákötést.

A képviselő-testület 2013. márciusi ülésén módosította a talajterhelési díjról szóló 10/2012. (II. 28.) Önkormányzati Rendelet mentességekre vonatkozó rendelkezéseit.

Ily módon mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól:

2012. március 1. napjától:

- A rendszeres szociális segélyben, vagy időskorúak járadékában tárgyév január 1-jén részesülők kérelemre.
- Mentesül kérelemre a 70. életévet tárgyév január 1-jéig betöltött egyedül élő személy. A mentesség csak egy ingatlan után illeti meg a magánszemélyt.
- Lakásfenntartási támogatásban, vagy rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben tárgyév folyamán részesülők kérelemre mentesülnek a talajterhelési díj megfizetése alól.
- Kérelemre a talajterhelési díj 80%-ának megfizetése alól mentesül az a lakossági kibocsátó, aki számára ingatlanának a rendelkezésre álló csatornába való bekötése aránytalanul nagy költséggel járna. Aránytalanul nagy költségnek a 200.000,-Ft feletti költség minősül. Az ingatlan rendelkezésre álló csatornába való bekötésének költségét a szolgáltató igazolja.

2015. november 25. napján a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtás keretében észrevételt tett a talajterhelési díjról szóló 12/2013. (II. 29.) Önkormányzati Rendelettel kapcsolatban. Szakmai segítségnyújtásában a Kormányhivatal arra hívta fel a figyelmet, hogy rendeletünk nem tartalmazza a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban: Ktd.) 21/A. § (2) bekezdésében, és 26. § (4) bekezdésében meghatározott kötelező rendeletalkotási tárgykörök mindegyikét.

A jelenleg hatályos rendeletünk 2. § (1) bekezdése szerint kérelemre mentesül a talajterhelési díj megfizetése alól a rendszeres szociális segélyben, vagy időskorúak járadékában részesülő kibocsátó.

A szociális ellátások rendszerének elmúlt időszakban való átalakulása a rendszeres szociális segély, mint ellátási forma megszűnését eredményezte. Ez a változás, valamint a települési támogatás bevezetése, indokoltá teszi a 2. § (1) bekezdésében szereplő ellátások elnevezésének aktualizálását.

A fenti hiányosságok megszüntetése miatt és a kedvezményi rendszerben történt változtatás miatt új rendelet megalkotása célszerű.

A szolgáltató minden év februárjában a jegyző részére megküldi azon fogyasztók listáját, akik talajterhelési díj fizetésére kötelezettek. Ezen adatok az alábbiakról adnak tájékoztatást:

Talajterhelési díj 2013-2015.

2013. (2012. évi talajterhelési díj)					
Mentes adózók			Fizetős adózók		
536 db	26.273 m ³	41.204.493,- Ft	115 db	4036 m ³	6.329.415,- Ft
2014. (2013. évi talajterhelési díj)					
Mentes adózók			Fizetős adózók		
526 db	25.510 m ³	45.918.000,- Ft	67 db	2.369 m ³	4.264.200,- Ft
2015. (2014. évi talajterhelési díj)					
Mentes adózók			Fizetős adózók		
530 db	23.086 m ³	41.554.800,- Ft	79 db	2.220 m ³	3.996.000,- Ft

Mentességek talajterhelési díjhoz 2013 (2012. évi talajterhelési díj)

Mentesség típusa	Mennyisége (db)	Mentes vízmennyiség (m ³)	Mentesség összege (Ft)
Csőtörés	11	1311	2.333.070,-
Szociális segély	3	75	133.380,-
Aránytalanul magas ktg. (200.000,- Ft feletti)	20	504	795.420,-
Kerti csap	154	3632	6.191.892,-
70 év feletti, egyedülálló	108	2398	4.315.500,-

Nincs rákötési lehetőség	9	590	986.670,-
L.F.T., gyermekvédelmi	232	17.813	26.448.561,-
MENTESSÉG ÖSSZESEN	536	26.273	41.204.493,-
FIZET	115	4036	6.329.415,-

**Mentességek talajterhelési díjhoz 2014
(2013. évi talajterhelési díj)**

Mentesség típusa	Mennyisége (db)	Mentes vízmennyiség (m³)	Mentesség összege (Ft)
Csőtörés	11	1311	2.359.800,-
Szociális segély	3	75	135.000,-
Aránytalanul magas ktg. (200.000,- Ft feletti)	20	504	907.200,-
Kerti csap	153	3.625	6.525.000,-
70 év feletti, egyedülálló	108	2.398	4.316.400,-
Nincs rákötési lehetőség	25	1831	3.295.800,-
L.F.T., gyermekvédelmi	206	15.766	28.378.800,-
MENTESSÉG ÖSSZESEN	526	25.510	45.918.000,-
FIZET	67	2.369	4.264.200,-

**Mentességek talajterhelési díjhoz 2015.
(2014. évi talajterhelési díj)**

Mentesség típusa	Mennyisége (db)	Mentes vízmennyiség (m³)	Mentesség összege (Ft)
Csőtörés	2	191	343.800,-
Szociális segély	-	-	-
Aránytalanul magas ktg. (200.000,- Ft feletti)	12	376	676.800,-
Kerti csap	186	3.835	6.903.000,-
70 év feletti, egyedülálló	111	2.274	4.093.200,-
Nincs rákötési lehetőség	57	3.279	5.902.200,-
L.F.T., gyermekvédelmi	162	13.131	23.635.800,-
MENTESSÉG ÖSSZESEN	530	23.086	41.554.800,-
FIZET	79	2.220	3.996.000,-

Hajdúnánás Városi Önkormányzat az alábbi települési támogatásokat nyújtja havi rendszerességgel:

- a.) lakhatási támogatás,
- b.) gyógyszerköltség támogatás

Javasolom a rendeletünkbe beépíteni a települési támogatás lakhatási támogatásában és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők mentességének fokozatos kivételét. Továbbá célszerűnek tartom a már korábban is alkalmazott fizetési halasztás és részletfizetés engedélyezésének lehetőségét, melyeket a helyi adóknál is lehet alkalmazni.

Jól látszik az előző évek statisztikája alapján, hogy azon adózók akik lakhatási támogatásban vagy rendszeres gyermekvédelmi támogatásban részesülnek nincsenek arra ösztönözve, hogy takarékoskodjanak a víz mennyiségével, hiszen a közműre rácsatlakozott lakoosághoz képest a

szennyvíz után lényegesen alacsonyabb terhet kell viselniük, miközben a környezetet ők terhelik a kibocsátott szennyvízzel, a csatornára rákötött ingatlanok tulajdonosaival ellentétben. A mentességek időkorláthoz való kötése remélhetőleg ösztönzőleg hat a fogyasztókra, s így módon szűkülne azon adózók száma, akik nem kötnek rá a szennyvíz hálózatra.

A lakhatási támogatásban vagy gyermekvédelmi kedvezményben részesülők köre a legnagyobb, a mentesség fokozatos kivezetése bevételi forrást jelenthet az önkormányzat számára.

A jelenleg rendelkezésünkre álló adatok alapján az alábbi kimutatás készíthető:

Mentesség típusa	Mennyisége (db)	Mentes vízmennyiség (m ³)	Mentesség összege (Ft)
L.F.T., gyermekvédelmi	162	13.131	23.635.800.-

Fenti mentességet figyelembe véve

A díjkedvezmény mértéke	Fizetendő díj (Ft)
2017. évben (2016. évi talajterhelési díj megfizetése kapcsán) 80%	4.727.160,-
2018. évben (2017. évi talajterhelési díj megfizetése kapcsán) 60%	9.454.320,-
2019. évben (2018. évi talajterhelési díj megfizetése kapcsán) 40%	14.181.480,-
2020. évben (2019. évi talajterhelési díj megfizetése kapcsán) 20%	18.908.640,-
Ezen mentességekre vonatkozó díjkedvezmény 2021. évtől megszűnik.	23.635.800,-

A fizetendő díj pontosan nem kalkulálható, hiszen előre nem lehet megmondani a szennyvízhálózatra rákötők számát. A kimutatás azt tükrözi, ha időközben senki nem köt rá a szennyvízhálózatra, s a vízfogyasztás is megegyezik a 2014. évvel.

Az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezet ezen módosításokat tartalmazza egységes szerkezetben, a talajterhelési díjról szóló 12/2013. (III. 29.) Önkormányzati Rendelet hatályon kívül helyezésével és új rendelet megalkotásával.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

- Társadalmi hatása:** A talajterhelési díj mértékének 10-szeresére történő emelése kapcsán meg kell teremtenünk a jogszabályi háttérét annak, hogy a legjobban rászorulókat mentessük a díj megfizetése alól, s a fizetési halasztás és a részletfizetés lehetőségét is meg kell keresnünk a kötelezettek terheinek csökkentésére.
- Gazdasági hatása:** A megemelt díj következtében szerény mértékben nőni fog a hálózatra történő rákötések száma. Várhatóan a lakosságot takarékosagra ösztönzi a megemelkedett díjfizetési kötelezettség.
- Költségvetési hatásai:** bevétel többletet jelent az önkormányzat számára.
- Környezeti következményei:** A hálózatra történő rákötések számának növekedésével csökken a talaj szennyezése.
- Egészségi következményei:** nincs
- Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** mentességek nyilvántartásának, ellenőrzésének széles köre többlet adminisztrációs terhet jelent.
- A jogszabály módosítás szükségessége:** Segíteni szükséges a szociálisan hátrányos helyzetű lakosságot a fizetési kötelezettségeik teljesítésében.

8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Mentességek nélkül a lakosság egy meghatározott rétege képtelen megfizetni a megemelkedett díjat, miközben a behajtásra vezetett intézkedések eredménytelenek maradnak.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a feltételek biztosítottak.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t–ot:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a talajterhelési díjról szóló ../.... (.. ..) Önkormányzati Rendeletet megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2016. február 01.

Hajdúnánás, 2016. január 20.

Szólláth Tibor
polgármester