

Száma: 505-31/2017.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS
a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának
módosítására

I./ Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatal jelenleg hatályos Szervezeti és Működési Szabályzatát a 338/2015. (X. 29.) számú Képviselő-testületi Határozatával fogadta el, majd a GINOP pályázat keretében a Hivatali létszámkeretet megnövelte, melyre tekintettel az SZMSZ módosítása 2016. április 1-től megtörtént.

A 2015 októberében kialakított hivatali struktúra igazolta annak jogosultságát, a háromirodás szervezeti felépítés működőképes, az önkormányzati és hivatali feladatok ellátása az átállási időszakban tapasztalható kisebb zökkenőket (hatásköri kompetenciák, munkafolyamatok kialakítása) követően folyamatos és problémamentes.

A csaknem másfél éves működést követően az SZMSZ-t felülvizsgáltuk és átvezetésre javasoljuk a *mellékelt* SZMSZ-tervezetben színessel jelölt módosításokat.

A módosítások a hivatali szervezetben változást nem eredményeznek, többségük jogszabályi változás eredménye (pl. kormányzati funkció kódok), vagy a szervezetben már eddig is meglévő feladatok kerülnek beépítésre (pl. birtokvédelem, közbeszerzés feltüntetése). Nem tartalmazott szabályozást eddig az SZMSZ az iratkezelés rendszerére, a központi iktatásról szóló részt törölni javaslom, mivel az iktatás az Irodákon, az ügyintézőknél történik.

A Közgazdasági Irodán belül kialakítandó Vagyonscsoport a munkaszervezési folyamatok hatékonyabbá tételére és az Irodavezető tehermenetetésére irányul egy vezetői szint kialakításával létszámnövekedés nélkül. Pontosítottuk a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséggel járó munkaköröket, az elmúlt időszakban bekövetkezett, az SZMSZ-t is érintő munkaköri változásokat.

A létszámtábla teljes átdolgozását annak átláthatatlansága indokolta, az új tábla kizárólag azon megkülönböztetéseket tartalmazza a hivatali dolgozók között, amelyre a költségvetési és közszolgálati nyilvántartás, adatszolgáltatás miatt szükség van.

Törlésre javaslom a Kormányzati funkció kódok felsorolását, mely az erről szóló Kormányrendelet folyamatos változása miatt rendszeresen változik, a Hivatal alapító okirata a működéshez szükséges főbb kódokat tartalmazza, az SZMSZ-ben történő felsorolás ismétlést jelent.

II./ Új csoportként került be a szervezeti ábrába a Hajdúnánás Városi Rendészet létrehozása az Önkormányzati és Igazgatási Iroda részeként.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdésében határozza meg azokat a helyi közügyeket, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat, amelyeknek biztosítása az önkormányzatok számára kötelező. A felsorolás 17. pontja rögzíti a közreműködést a település közbiztonságának biztosításában.

Önkormányzatunk e közfeladata keretében mezőőri szolgálatot működtet, közterület felügyelőket foglalkoztat, térfigyelő kamerarendszert épített ki, támogatja a Polgárőrséget a feladatai ellátásában, és a mindennapi működése során is fokozott figyelmet fordít a közbiztonság megőrzésére (pl közvilágítás fejlesztések, gyalogos átkelőhely kiépítése....stb).

A Mötv. a helyi közbiztonsággal kapcsolatos önkormányzati feladatokat nevesítve, a 17. § (1) bekezdésében felhatalmazza a települési önkormányzatot, hogy a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhasson. E § (2)-(4) bekezdései további előírásokat tartalmaznak az alábbiak szerint:

„(2) Az (1) bekezdésben meghatározott szervezet alaptevékenységét a települési és a fővárosi önkormányzat területe szerint illetékes megyei (fővárosi) rendőr-főkapitánysággal kötött írásbeli együttműködési megállapodás alapján, a rendőrség szakmai felügyeletével végzi.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott szervezet által végezhető feladatokat, az alkalmazható kényszerítő eszközöket, az együttműködési megállapodásra, valamint a szervezet működésére vonatkozó szabályokat, továbbá az e feladatokat ellátókkal szemben támasztott személyi feltételeket törvény határozza meg.

(4) E § rendelkezéseit alkalmazni kell akkor is, ha az önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott feladatokról nem önálló szervezet létrehozásával gondoskodik.”

Az önkormányzati rendészeti szerv létrehozásának további szakmai részletszabályait az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény (továbbiakban: rendészeti törvény) határozza meg.

A rendészeti törvény 3. § (1) bekezdésében foglaltak szerint „Önkormányzati rendészeti szervet - a községi, a városi képviselő-testület, a megyei jogú városi közgyűlés, a fővárosban a fővárosi kerületi képviselő-testület és a közgyűlés - a polgármesteri (főpolgármesteri) hivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 17. § (1) bekezdésében meghatározott feladat ellátása érdekében belső szervezeti egységként, önálló költségvetési szervként, költségvetési szerv belső szervezeti egységeként hozhat létre.”

A rendészeti törvény 3.§ (2) bekezdése rendelkezik arról is, hogy az önkormányzati rendészeti szerv tagjaként foglalkoztatható az önkormányzati természetvédelmi őr, a közterület-felügyelő, a mezőőr, a rendészeti feladatokat ellátó erdészeti szakszemélyzet, a rendészeti feladatokat ellátó jogosult erdészeti szakszemélyzet és a halászati őr is.

A Hajdúnánás Városi Önkormányzat által működtetett mezőőri szolgálat a rendészeti törvény szabályai szerint működő, a Mötv. 17. §-a alapján megalapított „kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet”, rendelkezik minden, a működéshez jogszabályban meghatározott feltétellel (szerződés a rendőrkapitánysággal a szakmai felügyeletre, mezőőrök szakmai képzése, fegyvertartási engedélyek, nyilvántartásba vételek, igazolványok). A mezőőri szolgálat működését az erre a célra igénybevetett támogatás és a rendelettel megállapított mezőőri járulék fedezi.

A Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatalban az Önkormányzati és Igazgatási Irodához tartoznak jelenleg a közterület felügyelők (2 fő), akik szintén rendelkeznek a közterület felügyelőkre előírt külön vizsgával.

A Mötv. és a rendészeti törvény fenti szabályai alapján a két, már működő szervezet egy, önkormányzati biztonsági őrszolgálatba történő összevonásával könnyebben lenne megoldható a helyettesítés, a szakmai szabályok betartása mellett lehetőség adódik közös szolgálatteljesítésre, egységesíthető lehet a szolgálatkezelés, a technikai eszközök közös használata, a csoport finanszírozása is javulhat.

Mindezek mellett az önkormányzati rendészeti szerv létrehozásának aktualitását indokolja, hogy a Mezei Őrszolgálat vezetője magasabb vezetői megbízásának közös megegyezéssel történő megszüntetését kezdeményezte 2017. február 28-al.

Az új hivatali csoport létrehozására tekintettel a létszámtábla módosítása is szükséges. Az önkormányzatnál foglalkoztatott 9 fő mezőőri státuszt a Hivatal állományába szükséges feltüntetni. A korábban a Mezőőri Szolgálatra és a közterület-felügyeletre vonatkozó részek az SZMSZ-ben egy szervezeti egység alá kerülnek.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a szervezeti átalakítás létszámnövekedéssel nem jár, költségvetési kihatása nincs.

Tájékoztatom továbbá, hogy az SZMSZ hatálybalépéséhez a Hivatal létrehozó települési önkormányzatok Képviselő-testületeinek elfogadó határozata is szükséges, részükre az előterjesztés megküldésre került.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t - o t:

I.

- 1./ Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát – a 2./ pontban foglaltak kivételével- 2017. február 1-i hatállyal az előterjesztés melléklete szerint elfogadja.
- 2./ Az SZMSZ II./A. A Hivatal belső szervezeti felépítése fejezetében szereplő létszámtábla, és a Mezei Őrszolgálatra vonatkozó módosítás, valamint a II./B. A belső szervezeti egységek főbb feladatai fejezet 1.7. pont módosítása 2017. március 1-jén lép hatályba.

Felkéri a jegyzőt, hogy a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában foglaltaknak a Hivatal dolgozói általi megismertetéséről, valamint a határozatból adódó szükséges intézkedések megtételéről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 1. pontban foglaltakra 2017. január 31.
2. pontban foglaltakra 2017. február 28.

II.

1. Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánás Város Mezei Őrszolgálatát 2017. február 28 napjával megszünteti.

Felkéri a polgármestert, hogy az Őrszolgálat megszüntetésével kapcsolatos feladatokat lássa el.

Felelős: Szólláth Tibor polgármester
Határidő: 2017. február 28.

2. Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatalon belül, annak belső szervezeti egységeként önkormányzati rendészeti szerv létrehozását határozza el Hajdúnánás Városi Rendészet elnevezéssel 2017. március 1. napjával.

A Hajdúnánás Városi Rendészet tagjai a közterület-felügyelők és a mezőőrök.

Erre tekintettel a testület a Hajdúnánási Közös Önkormányzati Hivatal létszámát 9 fővel a 031060 – Bűnmegelőzés Kormányzati funkción megemeli, míg ugyanezen a Kormányzati funkción az önkormányzati létszámot 9 fővel lecsökkenti.

Felhatalmazza a jegyzőt, hogy Hajdúnánás Városi Rendészet létrehozása érdekében tegye meg a szükséges intézkedéseket.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző
Határidő: 2017. február 28.

Felkéri a polgármestert és a jegyzőt, hogy a Mezei Őrszolgálat megszüntetése és a Hajdúnánás Városi Rendészet létrehozása kapcsán felmerülő munkáltatói intézkedéseket tegyék meg.

Felelős: Szólláth Tibor polgármester és Dr. Kiss Imre jegyző
Határidő: 2017. február 28.

3. A Képviselő-testület a Hajdúnánás Városi Rendészet létrehozására tekintettel elhatározza az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát.

A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a Hajdúnánás Városi Rendészet létrehozására tekintettel végezze el az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát és a szükséges módosításokat készítse elő elfogadásra.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző
Határidő: 2017. február 28.

Hajdúnánás, 2017. január 20.

Szólláth Tibor
 polgármester