

10/2004. (V. 03.) Önkormányzati Rendelet

a beruházások rendjéről

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat beruházásainak egységes előkészítése és lebonyolítása, valamint a kiadások ésszerűsítése, a közpénzek felhasználása átláthatóságának és széleskörű nyilvános ellenőrizhetőségének megteremtése érdekében a helyi önkormányzatokról szóló, többször módosított 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva az alábbi önkormányzati rendeletet alkotja:

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet hatálya kiterjed az önkormányzati feladatokat ellátó képviselő-testületre és szerveire: a polgármesterre, a képviselő-testület bizottságaira, a Polgármesteri Hivatalra, valamint az önkormányzat által alapított, illetőleg általa felügyelt helyi költségvetési szervekre.
- (2) A rendelet hatálya alá tartoznak az önkormányzat költségvetéséből fedezett, illetőleg részben abból megvalósuló beruházások és felújítások (a továbbiakban: beruházások), kivéve a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (a továbbiakban: Kbt.) hatálya alá tartozó beszerzéseket.

Értelmező rendelkezések

2. §

- (1) **Beruházás:** tárgyi eszköz beszerzése, létesítése, saját vállalkozásban történő előállítás, a beszerzett tárgyi eszköz üzembe helyezése, rendeltetésszerű használatbavétele érdekében az üzembe helyezésig, a rendeltetésszerű használatbavételig végzett tevékenység (szállítás, vámkezelés, közvetítés, alapozás, üzembe helyezés, továbbá mindaz a tevékenység, amely a tárgyi eszköz beszerzéséhez hozzákapcsolható, ideértve a tervezést, az előkészítést, a lebonyolítást, a hitel-igénybevételt, a biztosítást is); beruházás a meglévő tárgyi eszköz bővítését, rendeltetésének megváltoztatását, átalakítását, élettartamának, teljesítőképességének közvetlen növelését eredményező tevékenység is, az előbbieken felsorolt, e tevékenységhez hozzákapcsolható egyéb tevékenységekkel együtt.
- (2) **Felújítás:** az elhasználódott tárgyi eszköz eredeti állaga (kapacitása, pontossága) helyreállítását szolgáló, időszakonként visszatérő olyan tevékenység, amely mindenképpen azzal jár, hogy az adott eszköz élettartama megnövekszik, eredeti műszaki állapota, teljesítőképessége megközelítően vagy teljesen visszaáll, az előállított termékek minősége vagy az adott eszköz használata jelentősen javul és így a felújítás pótlólagos ráfordításából a jövőben gazdasági előnyök származnak; felújítás a korszerűsítés is, ha az a korszerű technika alkalmazásával a tárgyi eszköz egyes részeinek az eredetitől eltérő megoldásával vagy kicserélésével a tárgyi eszköz üzembiztonságát, teljesítőképességét, használhatóságát vagy gazdaságosságát növeli; a

tárgyi eszközt akkor kell felújítani, amikor a folyamatosan, rendszeresen elvégzett karbantartás mellett a tárgyi eszköz oly mértékben elhasználódott (szerkezeti elemei előregedtek), amely elhasználódottság már a rendeltetésszerű használatot veszélyezteti; nem felújítás az elmaradt és felhalmozódó karbantartás egy időben való elvégzése, függetlenül a költségek nagyságától.

- (3) **Karbantartás:** a használatban lévő tárgyi eszköz folyamatos, zavartalan, biztonságos üzemeltetését szolgáló javítási, karbantartási tevékenység, ideértve a tervszerű megelőző karbantartást, a hosszabb időszakonként, de rendszeresen visszatérő nagyjavítást, és mindazon javítási, karbantartási tevékenységet, amelyet a rendeltetésszerű használat érdekében el kell végezni, amely a folyamatos elhasználódás rendszeres helyreállítását eredményezi.
- (4) **Tárgyi eszköz:** azok a használatba vett, üzembe helyezett anyagi eszközök (földterület, telek, telkesítés, erdő, ültetvény, épület, építmény, gép, berendezés és felszerelés, jármű, ingatlanhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogok), tenyészállatok, amelyek tartósan - közvetlenül vagy közvetett módon - szolgálják az államháztartás szervezetének tevékenységét.
- (5) **A tárgyi eszköz bekerülési (beszerzési, előállítási) értéke:** a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény és az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII.24.) Korm. rendelet által meghatározottak szerint.
- (6) **Építési beruházás:** minden olyan tevékenység, amelynek célja új építmények létrehozása, építmények terjedelmének növelése, építmények kiegészítése korábban meg nem lévő épületgépészeti berendezésekkel, építmények részleges vagy teljes újraépítése, az építmény korszerűsítése és átalakítása.
- (7) **Gépberuházás:** gépek és technológiai berendezések, járművek, műszerek beszerzése. Gépek, technológiai berendezések, járművek, műszerek kiegészítése vagy bővítése tartozékokkal, továbbá minden olyan átalakítás, amely a gép rendeltetésének megváltoztatását vagy kapacitásának növelését eredményezi.
- (8) A továbbiakban, ahol beruházás meghatározás szerepel azon beruházást és felújítást is kell érteni.

A beruházásokban közreműködő szervek és jogköreik

3. §

- (1) **Beruházó:** Hajdúnánás Városi Önkormányzat a Polgármesteri Hivatal és az intézményhálózat beruházásainak és felújításainak tekintetében egyaránt.
- (2) **A beruházások lebonyolítója:**
 - a.) építési beruházások esetén:
a Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési és Gazdálkodási Irodája;
 - b.) a Polgármesteri Hivatal működéséhez szükséges gép és egyéb beruházás esetén:
a Polgármesteri Hivatal Önkormányzati és Szervezési Irodája;
 - c.) az intézmények működéséhez szükséges gép és egyéb beruházás esetén:
az intézmény vezetője.

- (3) Indokolt esetben (pl. speciális felkészültséget igénylő beruházásoknál) a beruházás lebonyolítója külső gazdálkodó szervezetet is megbízhat a beruházás egészének, vagy egy részének lebonyolításával, a polgármester előzetes egyetértése esetén. Az ilyen esetekben írásbeli szerződést kell kötni a külső lebonyolítóval, melynek aláírására a 8. § (10) bekezdése szerinti személyek jogosultak.
- (4) **A beruházások kivitelezői:** általában külső vállalkozók, a (2) bekezdésben megjelölt szervezetek által velük megkötött vállalkozási szerződések alapján.

A beruházási folyamat főbb munkafázisai

4. §

A beruházási tevékenység magában foglalja:

- d.) a beruházási feladatok felmérését, összevont megtervezését és jóváhagyását;
- e.) a beruházások műszaki-gazdasági előkészítését;
- f.) a jóváhagyott beruházások megvalósítását;
- g.) az elkészült beruházások műszaki átadás-átvételét és üzembe helyezését;
- h.) az üzembe helyezett beruházások pénzügyi és számviteli elszámolásait, és a befejezetlen beruházások állományának rendezését;
- i.) a kapcsolódó nyilvántartási kötelezettségek teljesítését.

A beruházási feladatok felmérése, összevont megtervezése és jóváhagyása

5. §

- (1) A beruházási feladatok felmérése és összevont megtervezése a középtávú és az éves operatív programkészítések időszakában történik.
- (2) A képviselő-testület működésének időtartamára vonatkozó ciklusprogramot állít össze, mely a város fejlődési irányának és mértékének, ezen belül az érintett gazdálkodási területek (ágazatok, alágazatok) vagyion állománya fejlesztési arányainak és állagmegóvási feladatainak több évre szóló meghatározását tartalmazza a helyi természetes szükségletek és a várhatóan rendelkezésre álló pénzügyi lehetőségek figyelembevételével.
- (3) A ciklusprogram javaslatba felveendő beruházási tevékenységi körhöz tartozó feladatokat ténylegesen, intézményenként kell felmérni és megnevezni ágazati besorolás alapján. Külön kell választani a már megkezdett (folyamatban lévő) és a tervezett új beruházási feladatokat. A programjavaslat összeállítása elsődlegesen a Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési és Gazdálkodási Irodájának, továbbá a Polgármesteri Hivatal többi irodájának és a képviselő-testület bizottságainak közreműködésével a polgármester feladata.
- (4) A választási időszak végén a ciklusprogram teljesítéséről a képviselő-testület tájékoztatást ad a lakosság részére.
- (5) A ciklusprogramban szereplő feladat-meghatározásokat figyelembe kell venni az éves költségvetési rendelet-tervezet beruházási és felújítási előirányzatainál az időközben esetlegesen jelentkező újabb feladatok beszámításával. Az éves beruházási kiadásokat feladatonként, a felújítási előirányzatokat célonként kell megtervezni.

- (6) Az éves beruházási és felújítási előirányzatok jóváhagyásáról a képviselő-testület dönt az önkormányzat költségvetési rendeletének megalkotásával. A költségvetési rendeletben elfogadott előirányzatok részletezéséről - indokolt esetben - külön előterjesztés alapján dönt a képviselő-testület.
- (7) Év közben a képviselő-testület az előirányzatokat megváltoztathatja, új beruházási feladatokat, felújítási célokat határozhat meg a költségvetési rendeletének módosításával.

A beruházások műszaki-gazdasági előkészítése

6. §

- (1) Az egyes beruházások műszaki-gazdasági előkészítése során a beruházással kapcsolatos hatósági engedélyeket meg kell szerezni. Ez, ha jogszabály ettől eltérően nem rendelkezik, a beruházás lebonyolítójának a feladata.
- (2) A hatósági előírások betartásáért, valamint alkalmazásáért a beruházó, a tervező és a megvalósításban közreműködő más szervek (személyek) a felelősök.
- (3) A beruházás pénzügyi feltételeinek biztosítása a Polgármesteri Hivatal Közgazdasági Irodájának feladata.

A jóváhagyott beruházások megvalósítása

7. §

- (1) A beruházó köteles a megvalósítás alapfeltételeit (munkaterület, pénzügyi fedezet) biztosítani.
- (2) A lebonyolító fő feladata a beruházási munka tervezőinek, kivitelezőinek (fővállalkozójának) biztosítása és szerződés szerinti munkavégzésük ellenőrzése. Ennek érdekében megszervezi a versenytárgyalást, ajánlatokat kér, részt vesz az ajánlatok elbírálásában, előkészíti az érintettekkel kötendő vállalkozási szerződéseket, ellátja a vállalkozási teljesítések műszaki ellenőrzését és a teljesítések ellenértékét tartalmazó számlák felülvizsgálatát és leigazolását.
- (3) A képviselő-testület a (2) bekezdésben meghatározott feladatok ellátására biztosítja a Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési és Gazdálkodási Irodája önkormányzati beruházásokban közreműködő dolgozóinak a műszaki vezetői és műszaki ellenőri névjegyzékbe való felvételét.
- (4) A beruházás megvalósítását megkezdeni, illetve az erre vonatkozó szerződéseket megkötni csak a pénzügyi feltételek tényleges rendelkezésre állása esetén lehet.

8. §

- (1) Építési beruházásoknál a kivitelezők (fővállalkozók) kiválasztása nyilvános, vagy zártkörű versenytárgyalás alapján történik, amennyiben az elvégzendő feladatok általános forgalmi adó nélküli ellenértéke eléri, vagy meghaladja a 2 millió forintot.

- (2) Az (1) bekezdés szerinti értékhatár megállapításánál egy beruházásnak számít az azonos építményen folyamatosan végzett építési beruházás.
- (3) Nyilvános versenytárgyalást kell tartani a képviselő-testület által meghatározott beruházások esetén. Egyéb beruházások esetében zártkörű versenytárgyalást lehet tartani.
- (4) A polgármester egyedi esetekben felmentést adhat a versenytárgyalás alól, amennyiben az célszerűségi és eredményességi szempontok alapján szükséges. E döntéséről a képviselő-testületet következő ülésén tájékoztatni köteles.
- (5) A nyilvános versenytárgyalást helyi, vagy megyei újságban kell meghirdetni. A zártkörű versenytárgyalásról az érintett ajánlattevőket egyidejűleg és közvetlenül kell tájékoztatni.
- (6) Az ajánlatok felbontására meg kell hívni az ajánlattevőket, és ismertetni kell nevüket, székhelyüket, valamint az ajánlatok lényeges tartalmát.
- (7) Az ajánlatok elbírálásánál előnyben kell részesíteni azt az ajánlatot, amely a felhívásban meghatározott módon elősegíti a helyi foglalkoztatáspolitikai célkitűzések érvényesítését, beleértve a munkahelyteremtés ösztönzését.
- (8) Az (1) bekezdés szerinti beruházások esetén az ajánlatok elbírálására jogosult a polgármester a Mezőgazdasági, Szolgáltatási és Vállalkozási Bizottság, vagy a Városfejlesztési, Környezetvédelmi és Idegenforgalmi Bizottság elnöke véleményének kikérésével.
- (9) Az (1) bekezdés szerinti értékhatár alatti beruházások esetén a vállalkozó kijelöléséről a Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési és Gazdálkodási Irodájának vezetője dönt.
- (10) A Kbt. szerinti egyszerű közbeszerzés értékhatára alatti építési műszaki tervek készítésénél, lebonyolítási díjnál, gépberuházásoknál a vállalkozó kijelöléséről dönt:
 - a.) építési műszaki tervek készítésénél, lebonyolítási díjnál a Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési és Gazdálkodási Irodájának vezetője;
 - b.) a Polgármesteri Hivatal működéséhez szükséges gépberuházás esetén a Polgármesteri Hivatal Önkormányzati és Szervezési Irodájának vezetője;
 - c.) az intézmények működéséhez szükséges gépberuházás esetén az intézmény vezetője.
- (11) Ingatlan vásárlása 500 eFt összeghatár felett a képviselő-testület hatáskörébe tartozik, ez alattiakról a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett a polgármester dönt.
- (12) A vállalkozási szerződéseket a Polgármesteri Hivatal és az intézmények hatályos szabályzatai alapján kötelezettségvállalásra jogosult személyek köthetik meg, a kötelezettségvállalás ellenjegyzésére jogosultak ellenjegyzése mellett.

9. §

- (1) A kivitelezési munka megkezdésének alapfeltétele a munkaterület átadása. Ezt a beruházó, a lebonyolító és a kivitelező, valamint az illetékes hatóságok megbízottainak jelenlétében kell elvégezni.
- (2) A kivitelezés előrehaladását az előírásoknak megfelelő időközönként vezetett naplók, így az építési napló, az alvállalkozói napló és a művezetői napló dokumentálják.
- (3) A beruházó helyszíni megbízottjaként eljáró műszaki ellenőr a kivitelezési tervdokumentációban előírtak alapján köteles biztosítani az előírások műszaki megvalósítását és igazolni a ténylegesen elvégzett munkateljesítményeket. Ez utóbbi nélkül a teljesítmények ellenértéke nem fizethető ki. A műszaki ellenőr személyét a beruházás lebonyolítója választja ki.

Az elkészült beruházások műszaki átadás-átvétele és üzembe helyezése

10. §

- (1) Az elkészült beruházásokat műszakilag át kell adnia a kivitelezőnek, és át kell vennie a megrendelőnek. Az eljárásról műszaki átadás-átvételi jegyzőkönyvet kell felvenni.
- (2) Az átadás-átvételt követően a beruházást használatba kell venni, üzembe kell helyezni. Az üzembe helyezés a beruházás eredményeként létrehozott tárgyi eszköz alkalmassági vizsgálata, használatba vétele. A létesítésben érintett összes szerv (beruházó, tervező, lebonyolító, kivitelező, szakhatóságok) megvizsgálja a létesítményt és e vizsgálat összesített eredményeként készül el a használatbavételi engedély.
- (3) Az üzembehelyezési eljárás előkészítése és megszervezése a lebonyolító feladata. E tevékenység keretében elő kell készíteni a beruházásra vonatkozó okmányokat (kiviteli tervek, költségvetés, hatósági engedélyek, átadás-átvételi jegyzőkönyvek, próbaüzemeltetésről felvett jegyzőkönyv és a kivitelező nyilatkozata arról, hogy a beruházás a terveknek megfelel).
- (4) A használatbavétel napján üzembehelyezési okmányt kell kiállítani az üzembe helyezés tényéről. Az üzembe helyezési okmány a számviteli elszámolások és a statisztikai adatszolgáltatás alapbizonylata.

Az üzembe helyezett beruházások pénzügyi és számviteli elszámolásai, és a befejezetlen beruházások állományának rendezése

11. §

- (1) Az üzembe helyezett beruházások pénzügyi elszámolása a műszaki ellenőr által leigazolt részteljesítések (rész-számlák) és a kivitelező (áruszállító) ugyancsak ellenőrzött és leigazolt végszámlájának kiegyenlítését igényli. A beruházás pénzügyileg akkor tekinthető lezártnak, ha a beruházással kapcsolatos valamennyi kifizetés megtörtént.
- (2) Az üzembe helyezett beruházások számviteli elszámolása a használatba vett tárgyi eszközzel kapcsolatos hasznos ráfordítások aktiválását, végleges nyilvántartásba vételét igényli az üzembe helyezési okmányok alapján.

Az aktiválás elvégzése a Polgármesteri Hivatalban a számviteli nyilvántartásokat vezető Közgazdasági Iroda (főkönyvi és analitikus nyilvántartások) és Önkormányzati és Szervezési Iroda (analitikus nyilvántartások), valamint az érintett intézmények feladata.

- (3) Az üzembe helyezett építési beruházások utáni terepszint feletti változásokat be kell jegyeztetni a földhivatali ingatlan-nyilvántartásokba is. Ennek végrehajtása a Polgármesteri Hivatal Közgazdasági Irodájának feladata.
- (4) Az üzembe nem helyezett (befejezetlen) beruházások állományát év végén felül kell vizsgálni és azokról leltárfelvételi kimutatást kell készíteni. Ennek végrehajtása a Polgármesteri Hivatal Közgazdasági Irodájának feladata.

A kapcsolódó nyilvántartási kötelezettségek teljesítése

12. §

- (1) A beruházásokról évközi és éves beruházás statisztikai adatszolgáltatást kell teljesíteni a Központi Statisztikai Hivatal felé. Ennek teljesítése a Polgármesteri Hivatal Közgazdasági Irodájának feladata, az intézmények közreműködésével.
- (2) Az ingatlanvagyon-kataszter vezetése és ebből való adatszolgáltatás végrehajtása a Polgármesteri Hivatal Közgazdasági Irodájának feladata.

Hatályba léptető és záró rendelkezések

13. §

- (1) E rendelet 2004. május 10-én lép hatályba.
- (2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a beruházások rendjéről szóló 10/2002. (VII. 01.) számú Önkormányzati Rendelet.

Hajdúnánás, 2004. április 29.

Dr. Éles András
polgármester

Medgyesiné dr. Gombos Éva
jegyző

Záradék: Az önkormányzati rendelet kihirdetése megtörtént.

Hajdúnánás, 2004. május 18.

Medgyesiné dr. Gombos Éva
jegyző